

**FISCALÍA ESPECIALIZADA PARA LA ATENCIÓN
DE DELITOS ELECTORALES**

INFORME MENSUAL DE ACTIVIDADES

AGOSTO DE 2012

PRESENTACIÓN

La Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales (FEPADE) presenta el Informe de Actividades correspondiente al mes de agosto de 2012, de acuerdo con lo establecido en el artículo 17, fracción X, del Reglamento de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República.

Este documento comprende los resultados alcanzados en el mes, con lo cual se da cumplimiento a la obligación de informar periódicamente al Consejo General del Instituto Federal Electoral (IFE). Incluye, además, un ejercicio de análisis comparado con el propósito de brindar información útil para el estudio y comprensión del comportamiento de la materia penal electoral en el país, así como de las actividades que, en el marco de sus atribuciones, desarrolla la Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales.

La información se divide en tres apartados: el primero da cuenta de la actuación del Ministerio Público de la Federación en la investigación y persecución del delito, así como los resultados de los procesos que se derivan; el segundo refleja la actividad jurídico-consultiva desarrollada y el tercero las acciones de capacitación y difusión en materia de delitos electorales.

Con la finalidad de ofrecer mayor información para cualquier interesado, es posible consultar los archivos electrónicos que documentan el contenido del informe.

I. ACTUACIÓN DEL MINISTERIO PÚBLICO DE LA FEDERACIÓN EN LA INVESTIGACIÓN Y PERSECUCIÓN DEL DELITO 3

A. AVERIGUACIONES PREVIAS..... 3

 1. *Averiguaciones previas atendidas* 3

 2. *Averiguaciones previas determinadas* 10

B. ACTAS CIRCUNSTANCIADAS 11

C. EJERCICIOS DE LA ACCIÓN PENAL..... 11

D. PROCESOS PENALES..... 12

E. SENTENCIAS DICTADAS EN PRIMERA INSTANCIA..... 13

II. ACTIVIDAD JURÍDICO-CONSULTIVA 15

A. CONSULTAS JURÍDICAS 15

III. CAPACITACIÓN Y DIFUSIÓN EN MATERIA DE DELITOS ELECTORALES 16

A. CAPACITACIÓN Y DIFUSIÓN 16

B. SISTEMAS DE ATENCIÓN CIUDADANA 17

I. ACTUACIÓN DEL MINISTERIO PÚBLICO DE LA FEDERACIÓN EN LA INVESTIGACIÓN Y PERSECUCIÓN DEL DELITO

A. Averiguaciones previas

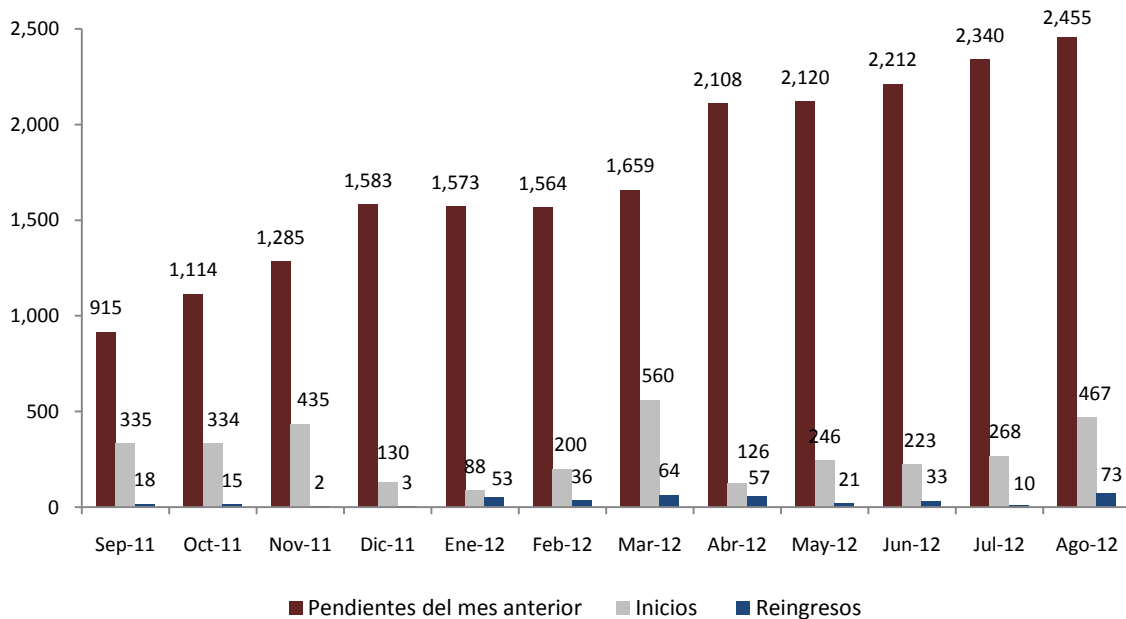
1. Averiguaciones previas atendidas

Julio de 2012 concluyó con 2,455 averiguaciones previas en trámite; en el mes de agosto se iniciaron 467, se reingresaron 11 por devolución del Juez y 62 por reactivación de la reserva, atendiéndose un total de 2,995 averiguaciones previas en agosto de 2012.

Se determinaron 188 indagatorias: 99 por ejercicio de la acción penal, 76 por no ejercicio de la acción penal, 7 por incompetencia y 6 acumuladas, quedando pendientes 2,807 averiguaciones previas para el mes de septiembre de 2012.

En resumen, el número de averiguaciones previas atendidas durante los últimos 12 meses se muestra en la siguiente gráfica.

Gráfica 1. Averiguaciones previas atendidas (septiembre 2011-agosto 2012)



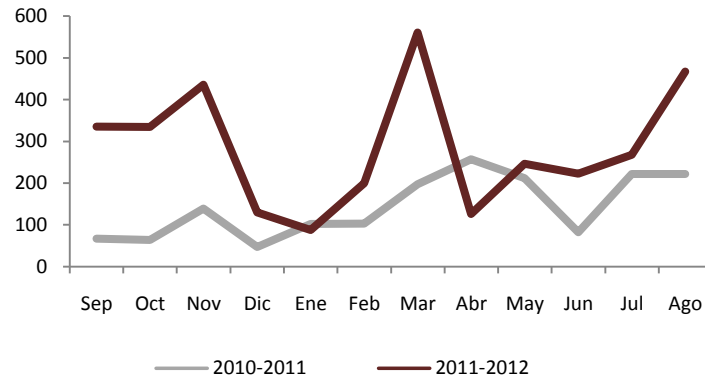
Y el estado de las averiguaciones previas de esta Fiscalía Especializada al 31 de agosto, es el siguiente:

Tabla 1. Estado de las averiguaciones previas atendidas												
Mes	Trámite				Suma	Despachadas					Suma	Pendientes
	Iniciadas	Reingresos por devolución del Juez	Reingresos por reactivación de la reserva			Incompetencia	Reserva	NEAP	Acumulada	EAP		
Diciembre 2011					-							1,573
Enero 2012	88	12	41		141	3	10	47	2	88	150	1,564
Febrero 2012	200	6	30		236	3	1	59	1	77	141	1,659
Marzo 2012	560	15	49		624	2	0	47	4	122	175	2,108
Abril 2012	126	17	40		183	0	1	28	1	141	171	2,120
Mayo 2012	246	10	11		267	0	0	27	2	146	175	2,212
Junio 2012	223	9	24		256	4	2	42	1	79	128	2,340
Julio 2012	268	4	6		278	9	3	72	4	75	163	2,455
Agosto 2012	467	11	62		540	7	0	76	6	99	188	2,807
Total	2,178	84	263		2,525	28	17	398	21	827	1,291	-

a) Averiguaciones previas iniciadas

El número de averiguaciones previas iniciadas aumentó, como lo muestra la siguiente gráfica que compara el periodo de septiembre de 2010 a agosto de 2011 y de septiembre de 2011 a agosto de 2012, el incremento fue del 99.1% en este último periodo. Asimismo, se observa un crecimiento del 110.4% al comparar los inicios en agosto de 2011 y agosto de 2012.

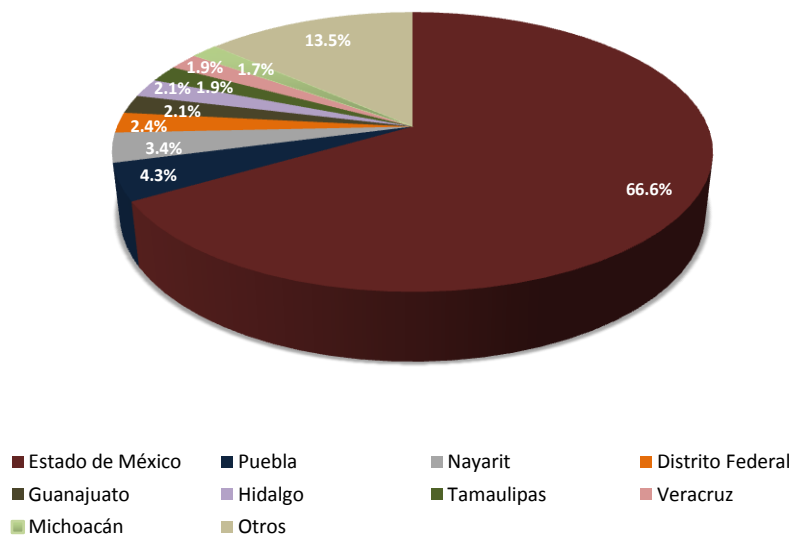
Gráfica 2. Averiguaciones previas iniciadas (septiembre 2010 a agosto 2011 y septiembre 2011- agosto 2012)



b) Entidades federativas donde ocurrieron los hechos

De las 467 averiguaciones previas iniciadas en agosto, 311 corresponden al Estado de México, 20 a Puebla, 16 a Nayarit, 11 al Distrito Federal, 10 a Guanajuato, 10 a Hidalgo, 9 a Tamaulipas, 9 a Veracruz, 8 a Michoacán, 7 a Durango, 7 a Jalisco, 6 a Coahuila, 6 a Guerrero, 6 a Morelos, 5 a Sonora, 4 a Zacatecas, 3 a Chiapas, 3 a Sinaloa, 3 a Tabasco, 3 a Yucatán, 2 a Chihuahua, 2 a Oaxaca, 2 a Quintana Roo, 1 a Campeche, 1 a Nuevo León, 1 a San Luis Potosí y 1 a Tlaxcala.

Gráfica 3. Entidades federativas donde ocurrieron los hechos, desglose porcentual (agosto 2012)



La clasificación de las 467 averiguaciones previas iniciadas por incidencia de delitos en cuanto a entidad federativa es:

Tabla 2. Entidades federativas donde ocurrieron los hechos (agosto 2012)

Entidad federativa	Probable delito contemplado en el Código Penal Federal	Delitos por tipo	Total de denuncias recibidas
Campeche	Otro delito*	1	1
Chiapas	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	2	3
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	
Chihuahua	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	2
	Otro delito*	1	
Coahuila	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	2	6
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los funcionarios electorales (Art. 405)	1	
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	2	
	Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	
Distrito Federal	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	2	11
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los Ministros de Cultos Religiosos (Art. 404)	1	
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los funcionarios electorales (Art. 405)	1	
	Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	2	
	Otro delito*	5	
Durango	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	5	7
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	2	
Estado de México	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	4	311
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	
	Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	304	
Guanajuato	Otro delito*	2	10
	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	7	
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	2	
	Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	
Guerrero	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	4	6
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	2	
Hidalgo	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	5	10
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	4	
	Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	
Jalisco	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	1	7
	Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	5	
	Otro delito*	1	
Michoacán	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	4	8
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	
	Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	3	
Morelos	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	6
	Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	4	

Informe mensual de actividades, agosto de 2012

Entidad federativa	Probable delito contemplado en el Código Penal Federal	Delitos por tipo	Total de denuncias recibidas
	Otro delito*	1	
Nayarit	Delitos electorales en los que pueden incurrir los funcionarios electorales (Art. 405)	1	16
	Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	15	
Nuevo León	Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	1
Oaxaca	Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	2
	Otro delito*	1	
Puebla	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	8	20
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los funcionarios electorales (Art. 405)	1	
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	8	
	Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	
	Otro delito*	2	
Quintana Roo	Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	2	2
San Luis Potosí	Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	1
Sinaloa	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	3
	Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	2	
Sonora	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	2	5
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	2	
	Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	
Tabasco	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	2	3
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	
Tamaulipas	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	1	9
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	3	
	Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	3	
	Otro delito*	2	
Tlaxcala	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	1
Veracruz	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	4	9
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	
	Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	4	
Yucatán	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	3
	Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	2	
Zacatecas	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	1	4
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	
	Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	
	Otro delito*	1	
Total			467

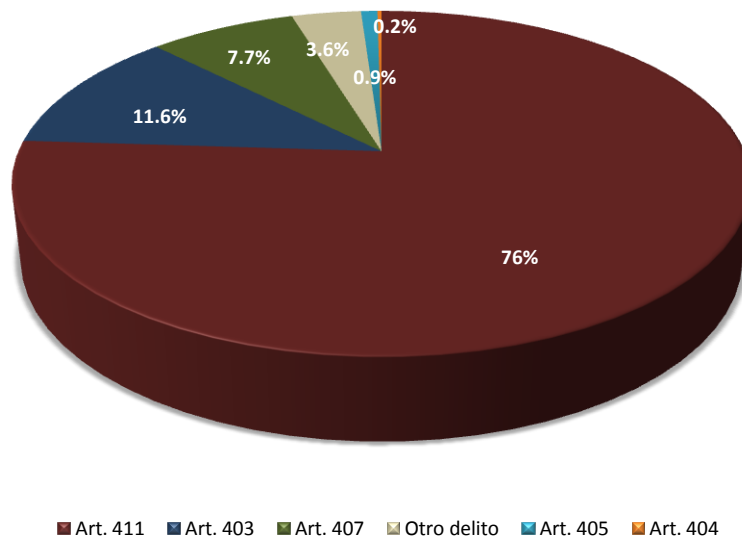
*Probables delitos no contemplados en el Título Vigésimo cuarto del Código Penal Federal.

c) Delitos electorales denunciados

En agosto se iniciaron 467 averiguaciones previas por la probable comisión de los siguientes delitos:

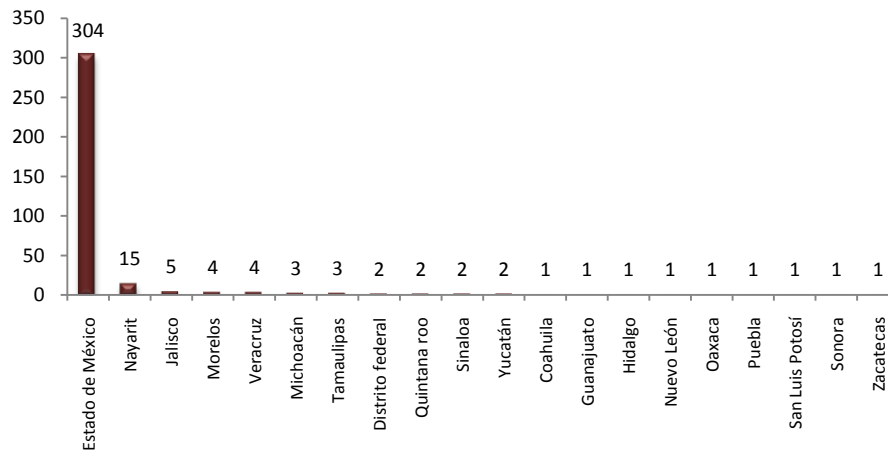
- 355 (76%) por infracciones al artículo 411 del Código Penal Federal (CPF) (alteración del Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar).
- 54 (11.6%) por infracciones al artículo 403 del CPF (delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona).
- 36 (7.7%) por infracciones al artículo 407 del CPF (delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos).
- 17 (3.6%) por otros delitos no contemplados en el CPF.
- 4 (0.9%) por infracciones al artículo 405 del CPF (delitos electorales en los que pueden incurrir los funcionarios electorales).
- 1 (0.2%) por infracciones al artículo 404 del CPF (delitos electorales en los que pueden incurrir los Ministros de Cultos religiosos).

Gráfica 4. Delitos denunciados en averiguaciones previas iniciadas, desglose porcentual (agosto 2012)



El delito más denunciado durante agosto fue el relacionado con el artículo 411 del CPF y la entidad federativa que registró mayor número de averiguaciones previas por este delito fue el Estado de México con 304, seguida de Nayarit con 15 y Jalisco con 5.

**Gráfica 5. Averiguaciones previas iniciadas por la probable violación al artículo 411 del CPF (agosto 2012)
(Alteración del Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar)**

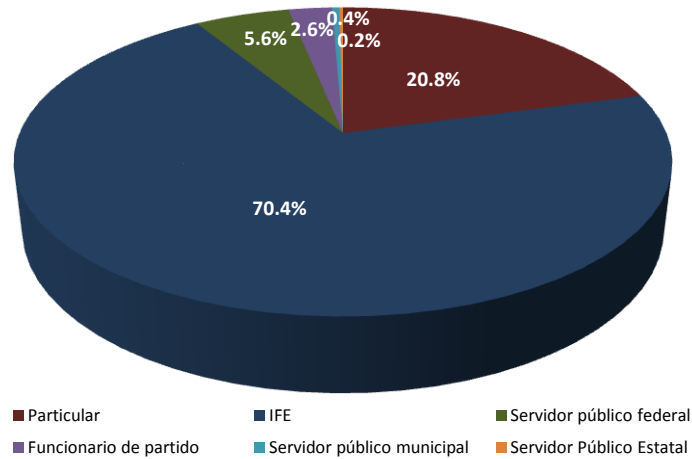


d) Denunciantes de delitos electorales

Las averiguaciones previas iniciadas en agosto de 2012 fueron originadas por denuncias presentadas por los siguientes:

- 97 por particulares.
- 329 por el Instituto Federal Electoral.
- 26 por servidores públicos federales.
- 12 por funcionarios de partido.
- 2 por servidores públicos municipales.
- 1 por servidores públicos estatales.

Gráfica 6. Calidad del denunciante, desglose porcentual (agosto 2012)



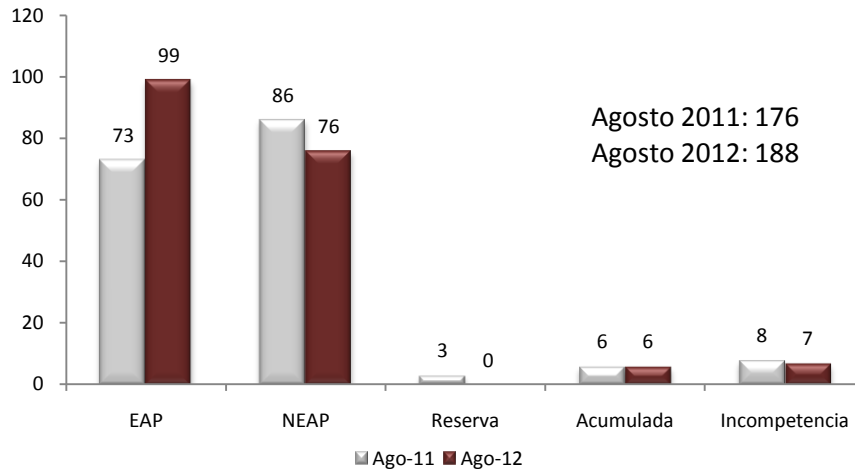
2. Averiguaciones previas determinadas

Durante el mes de agosto, esta Fiscalía Especializada determinó 188 averiguaciones previas:

Ejercicio de la Acción Penal	No Ejercicio de la Acción Penal	Reserva	Acumulada	Incompetencia
99	76	-	6	7
52.7%	40.4%	-	3.2%	3.7%

Al igual que los meses anteriores, el mayor número de determinaciones corresponde a ejercicios de la acción penal, los cuales constituyen el 52.7% del total de las determinaciones realizadas. Comparando las determinaciones realizadas entre los meses de agosto de 2011 y agosto de 2012, hay un incremento en este último periodo del 6.8%, como lo muestra la siguiente gráfica:

Gráfica 7. Determinaciones (agosto 2011-2012)



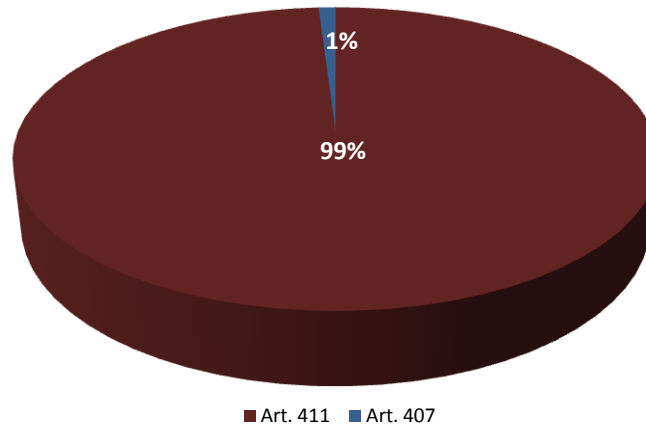
B. Actas circunstanciadas

Al finalizar el mes de julio de 2012, se encontraban en trámite 3,494 actas circunstanciadas, habiéndose iniciado 331 durante el mes de agosto de 2012, siendo un total de 3,825 actas circunstanciadas atendidas, de las cuales se resolvieron 82: enviándose a archivo 80 por no advertirse delito electoral alguno y elevándose 2 a averiguación previa, quedando en trámite 3,743.

C. Ejercicios de la acción penal

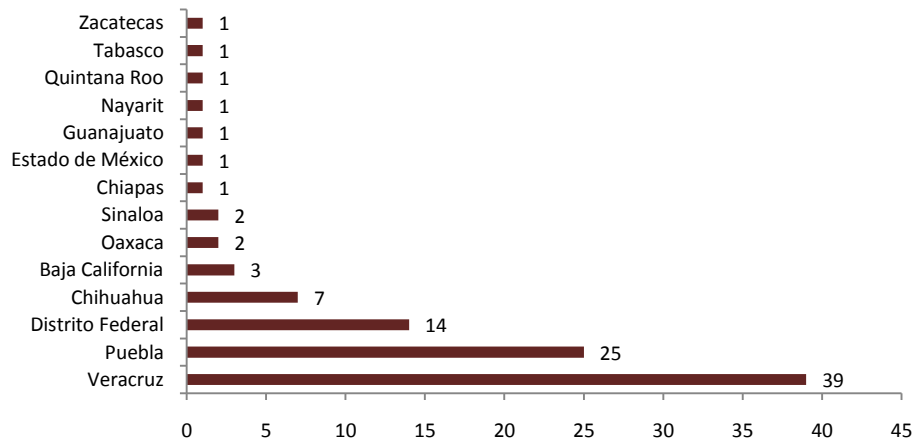
Durante el mes de agosto de 2012, la Fiscalía Especializada ejerció acción penal en 99 averiguaciones previas, de las cuales 98 (99%) fueron por infracciones al artículo 411 del CPF, mientras 1 (1%) por infracciones al artículo 407 del CPF.

Gráfica 8. Consignaciones, desglose porcentual (agosto 2012)



De las 99 determinaciones por ejercicio de la acción penal, la entidad federativa en la que se registró el mayor número de consignaciones fue Veracruz con 39, Puebla con 25 y Distrito Federal con 14.

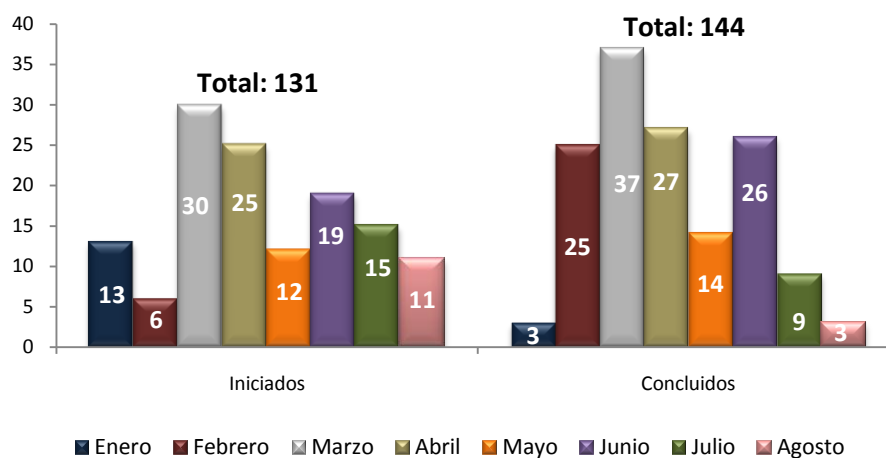
Gráfica 9. Consignaciones por entidad federativa (agosto 2012)



D. Procesos penales

Al finalizar julio de 2012 se encontraban en trámite 599 procesos penales, durante el mes de agosto de 2012 se iniciaron 11, habiéndose concluido 3 y quedando en trámite 607 procesos penales.

Gráfica 10. Procesos penales (acumulado 2012)



El estado que guardan los procesos penales derivados de consignaciones de la Fiscalía Especializada al 31 de agosto es la siguiente:¹

Tabla 3 . Estado en el que se encuentran los procesos penales (agosto 2012)

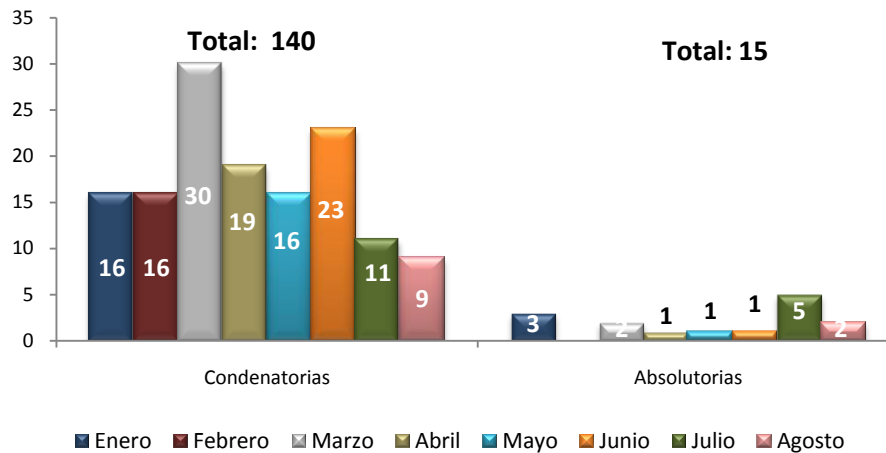
En trámite al finalizar julio	599
Iniciados en agosto	11
Concluidos en agosto	3
Acumulados en agosto	-
En trámite al finalizar agosto	607

E. Sentencias dictadas en primera instancia

Durante el mes de agosto de 2012 se dictaron 11 sentencias en primera instancia, de las cuales 9 fueron condenatorias y 2 absolutorias.

¹ En el anexo 9 la información relativa al rubro de procesos penales está desglosada por número de indagatoria, Juzgado, inculcado, entidad federativa donde ocurrieron los hechos, así como las conductas delictivas correspondientes a cada asunto tramitado ante los órganos jurisdiccionales.

Gráfica 11. Sentencias en primera instancia (acumulado 2012)



Las 9 sentencias condenatorias dictadas en agosto de 2012 tuvieron como hecho delictivo conductas relacionadas con el artículo 411 del CPF (alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar).

Tabla 4. Resumen de las actividades de la Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales, desde el inicio de la AP hasta la resolución del juicio de amparo (agosto 2012)

• AP en trámite al 31 de julio	2,455
• AP iniciadas	467
• AP reingresadas	73
• AP atendidas	2,995
• AP determinadas	188
• AP en trámite al 31 de agosto 2012	2,807
• Entidad federativa con más AP iniciadas	Estado de México (311)
• AP iniciadas por artículo 411	355
• Mayor denunciante	IFE (329)
• AP resueltas como EAP	99
• Procesos penales iniciados	11
• Procesos penales concluidos	3
• Sentencias condenatorias	9
• Sentencias absolutorias	2
• Intervención en juicios de amparo	5
• Juicios de amparo resueltos	3

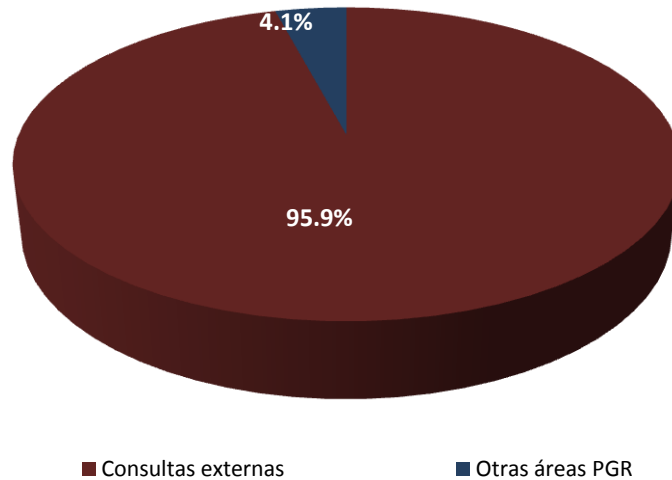
II. ACTIVIDAD JURÍDICO-CONSULTIVA

A. Consultas jurídicas

De acuerdo con el Reglamento de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República, corresponde a la FEPADE desahogar todas aquellas consultas especializadas que formulen el IFE, las dependencias del Gobierno Federal, las entidades federativas, así como los organismos políticos e instituciones públicas y privadas.² Para solventar las consultas se sigue un proceso interno certificado bajo la norma de calidad ISO 9001:2008 que rige la vida institucional de la Fiscalía Especializada.

En agosto de 2012 se generaron 121 consultas: 116 externas (95.9%) y 5 de otras áreas de la PGR (4.1%).

Gráfica 12. Consultas jurídicas, desglose porcentual (agosto 2012)



² Fracción VII del artículo 18 y III del artículo 44 del Reglamento de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República.

III. CAPACITACIÓN Y DIFUSIÓN EN MATERIA DE DELITOS ELECTORALES

A. Capacitación y difusión

Esta actividad está encaminada a que los Agentes del Ministerio Público de la Federación (AMPF), servidores públicos, cuerpos policiales, instituciones políticas, sectores sociales, organizaciones de la sociedad civil y la ciudadanía en general, conozcan los delitos electorales.

Durante el mes de agosto se realizaron 38 eventos de capacitación de facilitadores, en los cuales se contó con la asistencia de 13,387 servidores públicos, quienes fueron capacitados en temas de blindaje electoral y prevención del delito. Los estados participantes fueron: Aguascalientes, Baja California Sur, Campeche, Chiapas, Chihuahua, Coahuila, Colima, Distrito Federal, Durango, Guanajuato, Guerrero, Hidalgo, Jalisco, Estado de México, Morelos, Nayarit, Nuevo León, Oaxaca, Puebla, Querétaro, Quintana Roo, San Luis Potosí, Sinaloa, Sonora, Tabasco, Tamaulipas, Tlaxcala, Veracruz, Yucatán y Zacatecas.

Figura 1. Entidades federativas participantes en programas de capacitación (agosto 2012)



La capacitación en línea es una herramienta de tecnologías de la información que la Fiscalía Especializada ha desarrollado para ofrecer capacitación y vinculación distinta a la presencial, brinda información con flexibilidad en el acceso y aprendizaje. Durante el mes de agosto de 2012 concluyeron este curso 95 personas.

La Fiscalía Especializada entrega diversas publicaciones que apoyan la difusión de información relacionada con delitos electorales, el total de materiales de difusión entregados por la Fiscalía Especializada durante el mes de agosto de 2012 fue de 2,003 ejemplares.

B. Sistemas de atención ciudadana

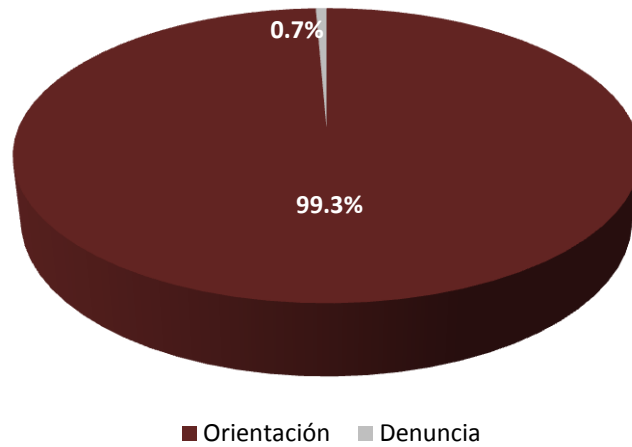
La Fiscalía Especializada implementa sistemas para atender las demandas de la ciudadanía y proporcionar el apoyo y orientación necesarios, lo hace a través de FEPADETEL, FEPADENET, Fiscal en Línea y PREDEF.

En agosto de 2012 se atendieron 483 requerimientos de atención ciudadana: 151 llamadas en Fepadetel, 36 correos electrónicos en Fepadenet, 208 en Predef y 88 en Fiscal en Línea.

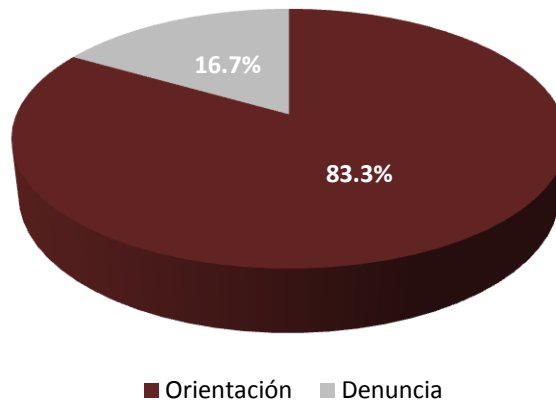
Tabla 5. Sistemas de atención ciudadana, por tipo de requerimiento (agosto 2012)

	Fepadetel	Fepadenet	Predef	Fiscal en Línea	Total
Orientación	150	30	132	82	395
Denuncia	1	6	76	2	84
Consulta	-	-	-	-	-
Otros	-	-	-	4	4
Total	151	36	208	88	483

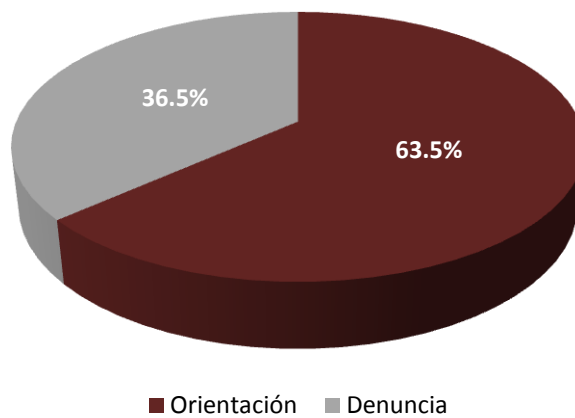
Gráfica 13. Fepadetel por tipo de requerimiento, desglose porcentual (agosto 2012)



Gráfica 14. Fepadenet por tipo de requerimiento, desglose porcentual (agosto 2012)



Gráfica 15. Predef por tipo de requerimiento, desglose porcentual (julio 2012)



Gráfica 16. Fiscal en Línea por tipo de requerimiento, desglose porcentual (agosto 2012)

