

**FISCALÍA ESPECIALIZADA PARA LA ATENCIÓN
DE DELITOS ELECTORALES**

INFORME MENSUAL DE ACTIVIDADES

NOVIEMBRE DE 2012

PRESENTACIÓN

La Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales (FEPADE) presenta el Informe de Actividades correspondiente al mes de noviembre de 2012, de acuerdo con lo establecido en el artículo 23, fracción VI, del Reglamento de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República.

Este documento expone los resultados alcanzados en el mes por esta Institución, para dar cumplimiento a la obligación de informar periódicamente al Consejo General del Instituto Federal Electoral (IFE). Reporte que incluye, además, un análisis comparado que proporciona datos para el estudio y comprensión del comportamiento de la materia penal electoral en el país y de las actividades que, en el marco de sus atribuciones, desarrolla la FEPADE.

La información se divide en tres apartados: el primero da cuenta de la actuación del Ministerio Público de la Federación en la investigación y persecución del delito, así como los resultados de los procesos que se derivan; el segundo refleja la actividad jurídico-consultiva desarrollada y el tercero las acciones de difusión en materia de prevención de la comisión de delitos electorales federales.

I. ACTUACIÓN DEL MINISTERIO PÚBLICO DE LA FEDERACIÓN EN LA INVESTIGACIÓN Y PERSECUCIÓN DEL DELITO 3

A. AVERIGUACIONES PREVIAS..... 3

 1. *Averiguaciones previas atendidas* 3

 2. *Averiguaciones previas determinadas* 8

B. ACTAS CIRCUNSTANCIADAS 9

C. EJERCICIOS DE LA ACCIÓN PENAL..... 9

D. PROCESOS PENALES..... 11

E. SENTENCIAS DICTADAS EN PRIMERA INSTANCIA..... 12

II. ACTIVIDAD JURÍDICO-CONSULTIVA 14

A. CONSULTAS JURÍDICAS 14

III. DIFUSIÓN EN MATERIA DE DELITOS ELECTORALES 15

A. DIFUSIÓN 15

B. SISTEMAS DE ATENCIÓN CIUDADANA 15

I. ACTUACIÓN DEL MINISTERIO PÚBLICO DE LA FEDERACIÓN EN LA INVESTIGACIÓN Y PERSECUCIÓN DEL DELITO

A. Averiguaciones previas

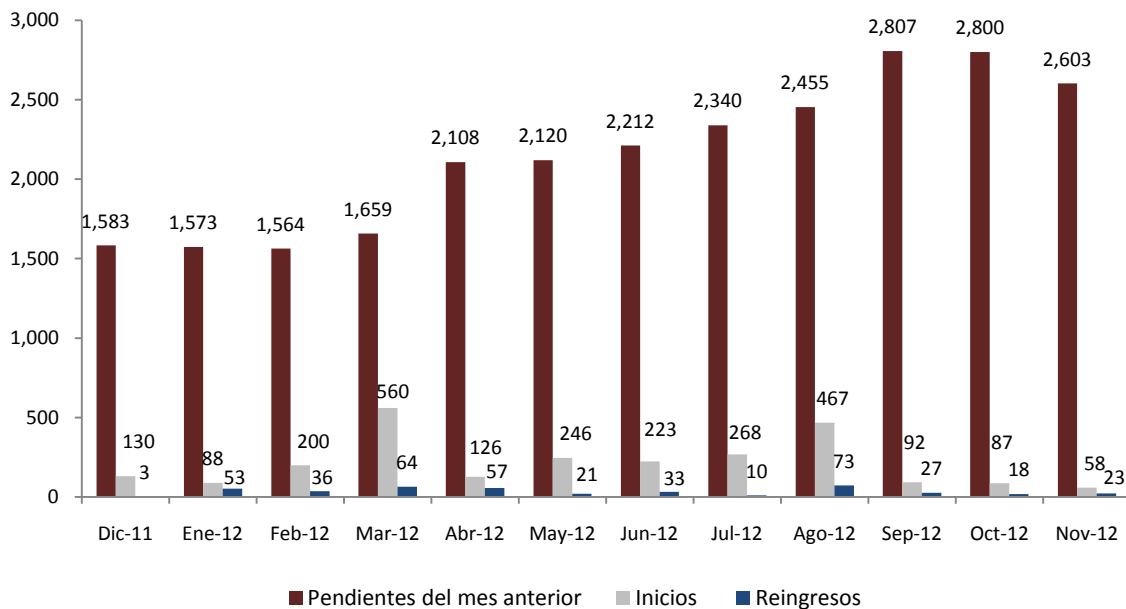
1. Averiguaciones previas atendidas

El mes de octubre de 2012 concluyó con 2,603 averiguaciones previas en trámite; en el mes de noviembre se iniciaron 58, reingresaron 15 por devolución del Juez y 8 por reactivación de la reserva, atendándose un total de 2,684 averiguaciones previas durante noviembre de 2012.

En este periodo se determinaron 367 indagatorias: 296 por ejercicio de la acción penal, 60 por no ejercicio de la acción penal, 6 por incompetencia, 4 acumuladas y 1 reserva, quedando pendientes 2,317 averiguaciones previas para el mes de diciembre de 2012.

En resumen, el número de averiguaciones previas atendidas durante los últimos 12 meses se muestra en la siguiente gráfica.

Gráfica 1. Averiguaciones previas atendidas (diciembre 2011-noviembre 2012)



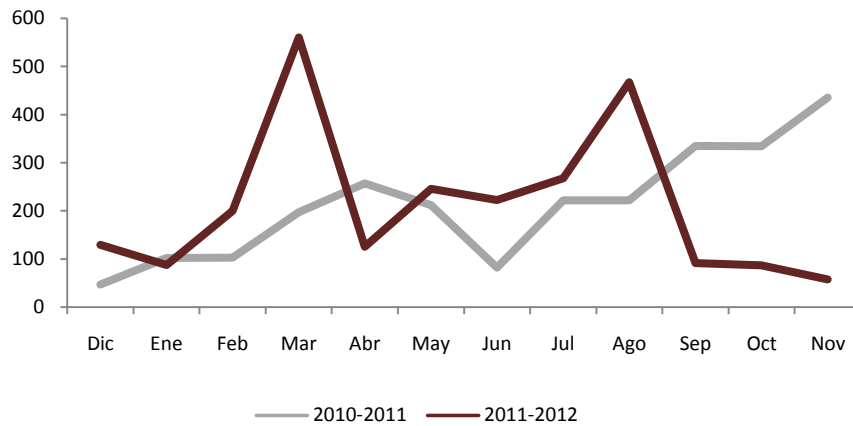
El estado de las averiguaciones previas de esta Fiscalía Especializada al 30 de noviembre de 2012, es el siguiente:

Tabla 1. Estado de las averiguaciones previas atendidas												
Mes	Trámite				Suma	Despachadas					Suma	Pendientes
	Iniciadas	Reingresos por devolución del Juez	Reingresos por reactivación de la reserva			Incompetencia	Reserva	NEAP	Acumulada	EAP		
Diciembre 2011					-							1,573
Enero 2012	88	12	41		141	3	10	47	2	88	150	1,564
Febrero 2012	200	6	30		236	3	1	59	1	77	141	1,659
Marzo 2012	560	15	49		624	2	0	47	4	122	175	2,108
Abril 2012	126	17	40		183	0	1	28	1	141	171	2,120
Mayo 2012	246	10	11		267	0	0	27	2	146	175	2,212
Junio 2012	223	9	24		256	4	2	42	1	79	128	2,340
Julio 2012	268	4	6		278	9	3	72	4	75	163	2,455
Agosto 2012	467	11	62		540	7	0	76	6	99	188	2,807
Septiembre 2012	92	11	16		119	8	0	46	1	71	126	2,800
Octubre 2012	87	8	10		105	9	1	68	4	220	302	2,603
Noviembre 2012	58	15	8		81	6	1	60	4	296	367	2,317
Total	2,415	118	297		2,830	51	19	572	30	1,414	2,086	

a) Averiguaciones previas iniciadas

El número de averiguaciones previas iniciadas se muestra en la siguiente gráfica que compara el periodo diciembre de 2010 a noviembre de 2011 contra diciembre de 2011 a noviembre de 2012, periodos en los que se iniciaron 2,548 y 2,545 averiguaciones previas, respectivamente.

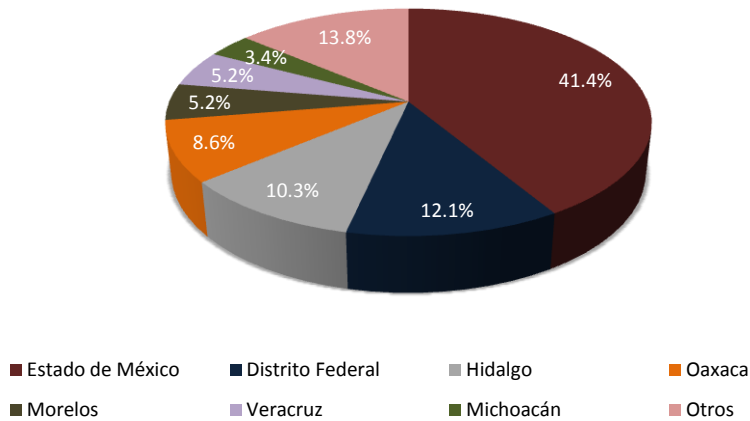
**Gráfica 2. Averiguaciones previas iniciadas
(Diciembre 2010 a noviembre 2011 y diciembre 2011- noviembre 2012)**



b) Entidades federativas donde ocurrieron los hechos

De las 58 averiguaciones previas iniciadas en noviembre de 2012, 24 corresponden al Estado de México, siete al Distrito Federal, seis a Hidalgo, cinco a Oaxaca, tres a Morelos, tres a Veracruz, dos a Michoacán, una a Coahuila, una a Guerrero, una a Jalisco, una a Puebla, una a Quintana Roo, una a Sonora, una a Tamaulipas y una a Yucatán.

Gráfica 3. Entidades federativas donde ocurrieron los hechos, desglose porcentual (noviembre 2012)



La clasificación de las 58 averiguaciones previas iniciadas por incidencia de delitos electorales en cuanto a entidad federativa es:

Tabla 2. Entidades federativas donde ocurrieron los hechos (noviembre 2012)

Entidad federativa	Posible delito	Delitos por tipo	Total de denuncias recibidas
Coahuila	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	1
Distrito Federal	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	7
	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	6	
Estado de México	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	1	24
	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	23	
Guerrero	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	1
Hidalgo	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	2	6
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	
	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	3	
Jalisco	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	1
Michoacán	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	1	2
	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	
Morelos	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	2	3
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	
Oaxaca	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	1	5
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	2	
	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	
	Otro delito*	1	
Puebla	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	1
Quintana Roo	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	1
Sonora	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	1
Tamaulipas	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	1
Veracruz	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	3	3
Yucatán	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	1
Total			58

*Probable delito no contemplado en el Título Vigésimo Cuarto del Código Penal Federal.

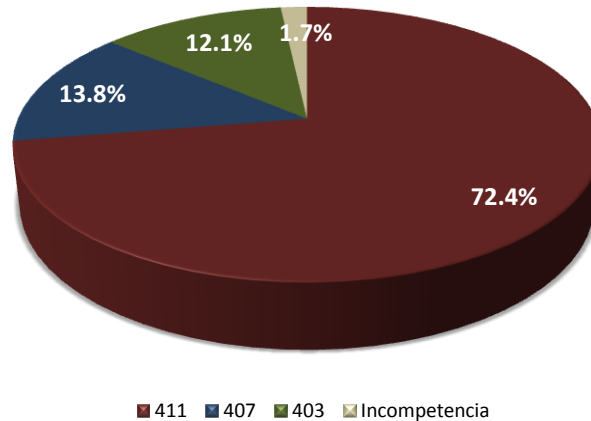
c) Delitos electorales denunciados

En cuanto a las denuncias presentadas para el inicio de las 58 averiguaciones previas, éstas se dan por la probable comisión de los siguientes delitos:

- 42 (72.4%) por infracciones al artículo 411 del Código Penal Federal (CPF) (alteración del Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar).

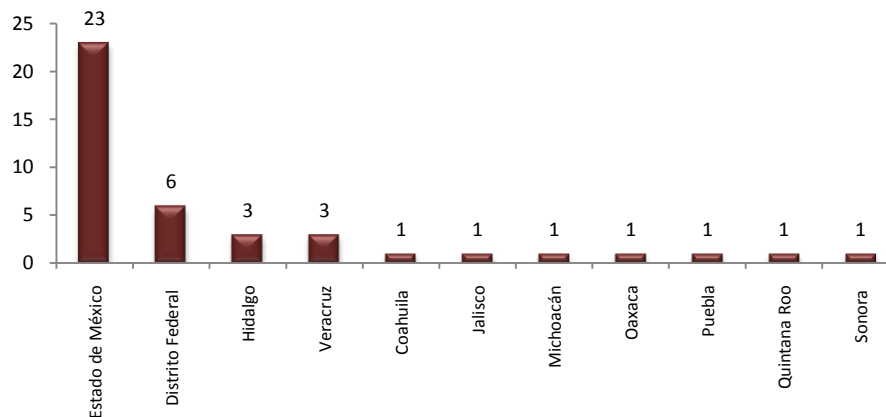
- 8 (13.8%) por infracciones al artículo 407 del CPF (delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos).
- 7 (12.1%) por infracciones al artículo 403 del CPF (delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona).
- 1 (1.7%) por otros delitos no contemplados en el CPF.

Gráfica 4. Delitos denunciados en averiguaciones previas iniciadas, desglose porcentual (noviembre 2012)



El probable delito más denunciado durante noviembre fue el relacionado con el artículo 411 del CPF y la entidad federativa que registró el mayor número de inicios de averiguaciones previas por esta presunta comisión fue el Estado de México con 23, seguida del Distrito Federal con seis e Hidalgo y Veracruz con tres cada una.

Gráfica 5. Averiguaciones previas iniciadas por la probable violación al artículo 411 del CPF (alteración del Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar), noviembre 2012

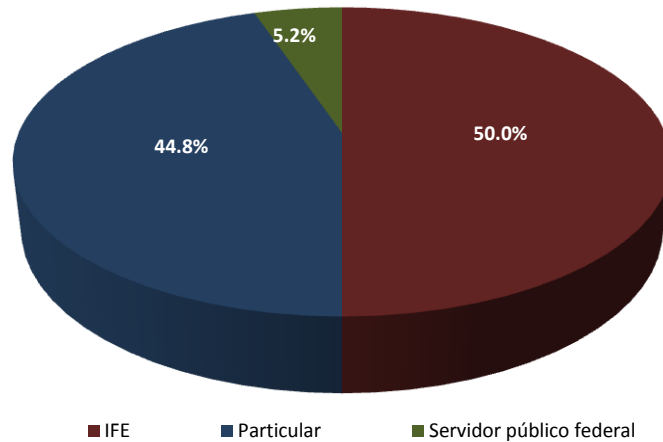


d) Denunciantes de delitos electorales

Las averiguaciones previas iniciadas en noviembre de 2012 fueron originadas por denuncias presentadas por:

- Instituto Federal Electoral, 29.
- Particulares, 26.
- Servidores públicos federales, tres.

Gráfica 6. Calidad del denunciante, desglose porcentual (noviembre 2012)



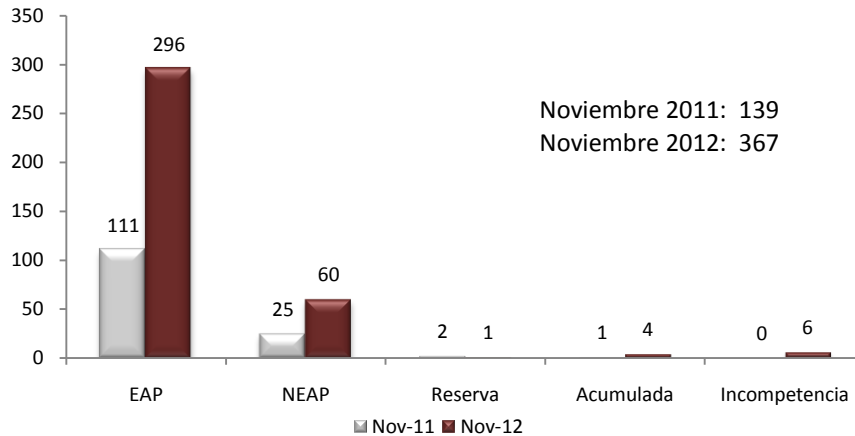
2. Averiguaciones previas determinadas

Durante el mes de noviembre, esta Fiscalía Especializada determinó 367 averiguaciones previas:

Ejercicio de la Acción Penal	No Ejercicio de la Acción Penal	Reserva	Acumulada	Incompetencia
296	60	1	4	6
80.7%	16.3%	0.3%	1.1%	1.6%

El mayor número de determinaciones corresponde a ejercicios de la acción penal, constituye el 80.7% del total de las determinaciones realizadas.

Gráfica 7. Determinaciones (noviembre 2012)



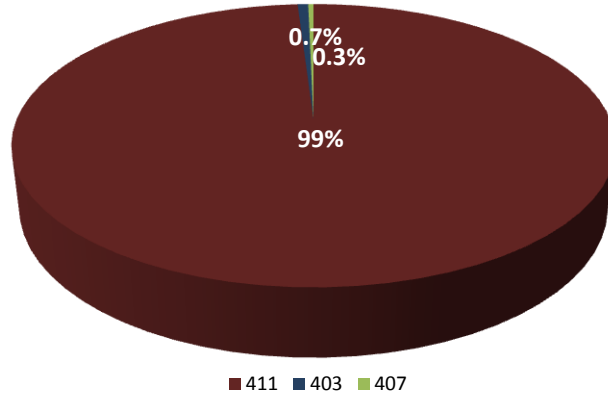
B. Actas circunstanciadas

El mes de octubre de 2012 concluyó con 3,547 actas circunstanciadas en trámite, se iniciaron 58 en el mes de noviembre, atendándose un total de 3,605 actas circunstanciadas. En el periodo de este reporte se resolvieron 181 actas circunstanciadas, de ellas 179 se enviaron a archivo por no advertirse delito electoral alguno y dos se elevaron a averiguación previa, quedando en trámite 3,424 para diciembre de 2012.

C. Ejercicios de la acción penal

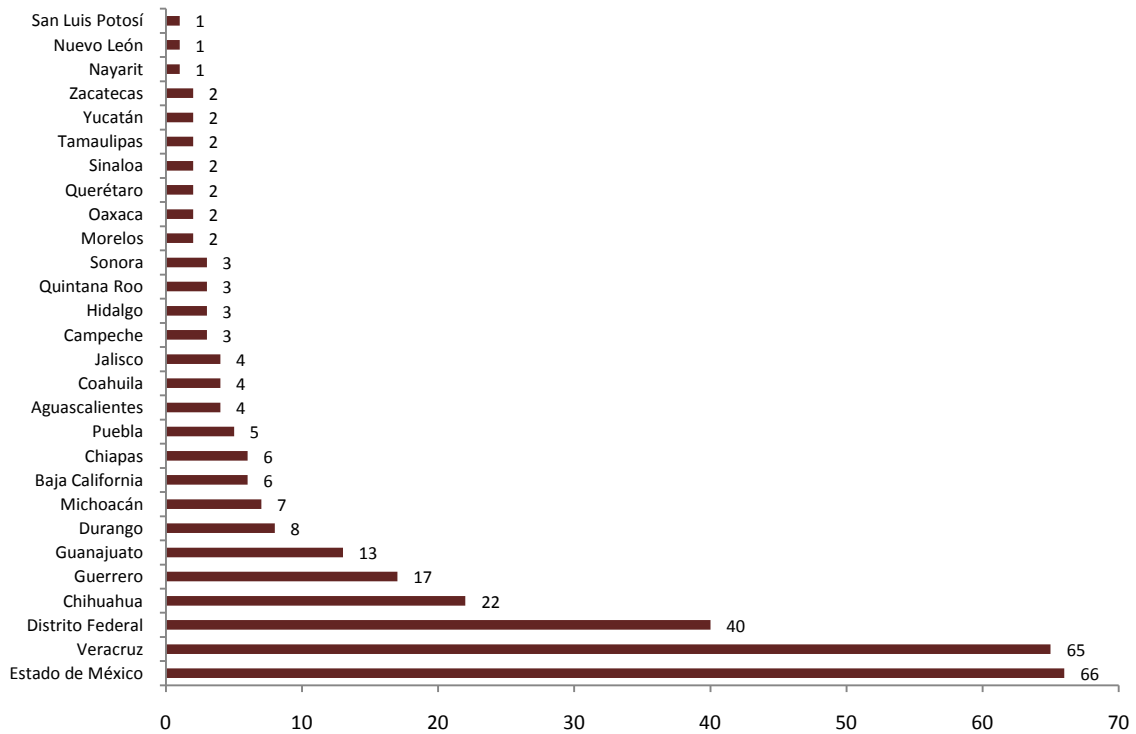
Durante el mes de noviembre de 2012, la Fiscalía Especializada ejerció acción penal en 296 averiguaciones previas, de ellas, 293 fueron por infracciones al artículo 411 del CPF, es decir, alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar; dos por violaciones al artículo 403, delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona y una por infracción al artículo 407, delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos.

Gráfica 8. Consignaciones por delito, desglose porcentual (noviembre 2012)



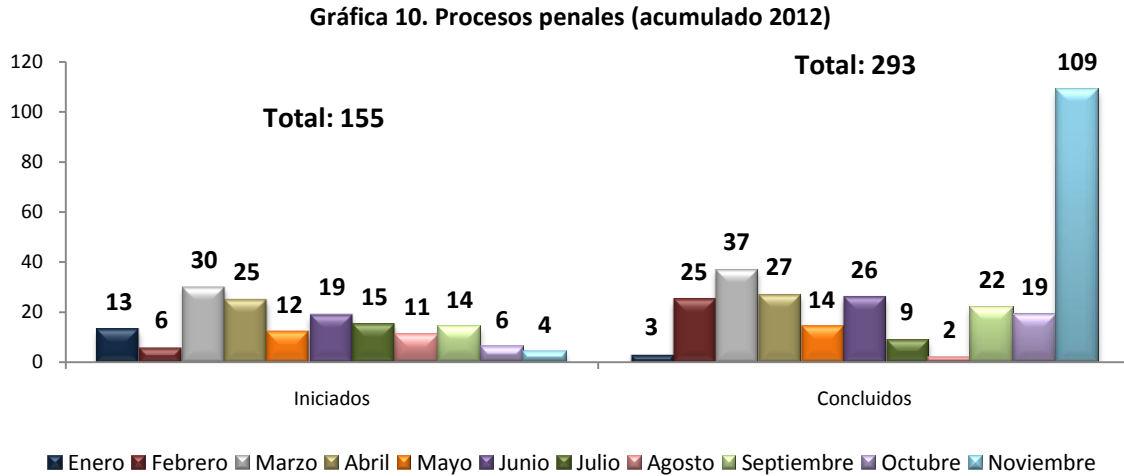
De las 296 determinaciones por ejercicio de la acción penal, la entidad federativa en la que se registró el mayor número de consignaciones fue el Estado de México con 66, seguida de Veracruz con 65 y Distrito Federal con 40.

Gráfica 9. Consignaciones por entidad federativa (noviembre 2012)



D. Procesos penales

Al finalizar octubre de 2012 se encontraban en trámite 584 procesos penales, durante el mes de noviembre se iniciaron cuatro, se concluyeron 109 y quedaron suspensos por orden de reaprehensión dos, teniendo en trámite al iniciar diciembre 477 procesos penales.



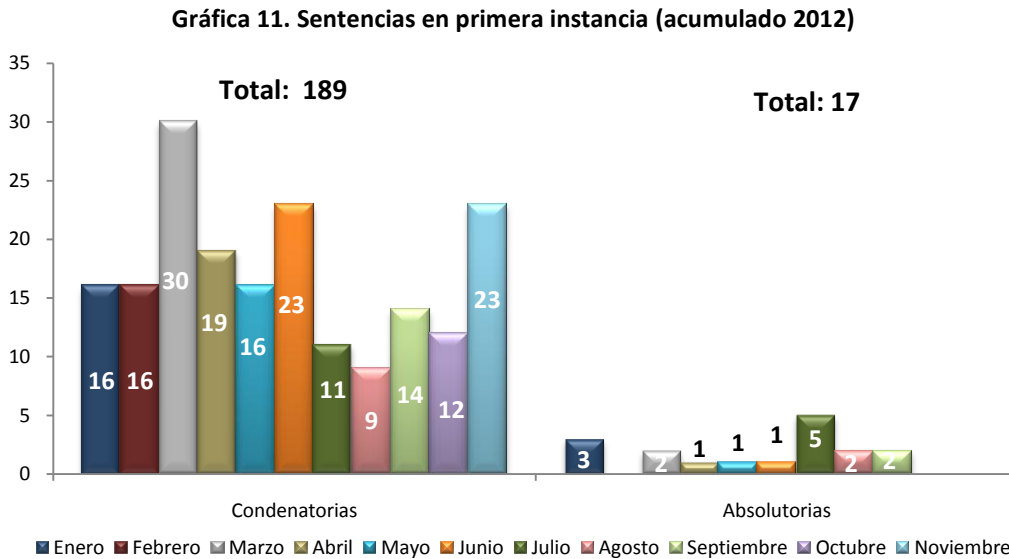
El estado que guardan los procesos penales derivados de las consignaciones de la Fiscalía Especializada al 30 de noviembre es el siguiente:¹

Tabla 3 . Estado en el que se encuentran los procesos penales (noviembre 2012)	
En trámite al finalizar octubre	584
Iniciados en noviembre	4
Suspensos en noviembre	2
Concluidos en noviembre	109
Acumulados en noviembre	-
En trámite al finalizar noviembre	477

¹ En el anexo 9 la información relativa al rubro de procesos penales está desglosada por número de indagatoria, Juzgado, inculcado, entidad federativa donde ocurrieron los hechos, así como las conductas delictivas correspondientes a cada asunto tramitado ante los órganos jurisdiccionales.

E. Sentencias dictadas en primera instancia

Durante el mes de noviembre de 2012 se dictaron 23 sentencias en primera instancia, todas condenatorias.



De las 23 sentencias condenatorias dictadas en noviembre de 2012, 21 (91.3%) tuvieron como hecho delictivo conductas relacionadas con el artículo 411 del CPF (alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar) y dos por conductas enmarcadas en el artículo 403 (8.7%) delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona.

Gráfica 12. Sentencias condenatorias según tipo de delito, desglose porcentual (noviembre 2012)

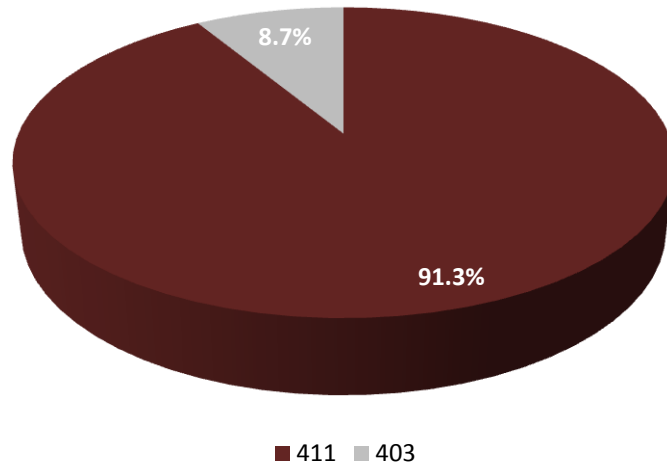


Tabla 4. Resumen de las actividades de la Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales, desde el inicio de la averiguación previa (AP) hasta la resolución del juicio de amparo (noviembre 2012)

• AP en trámite al 31 de octubre	2,603
• AP iniciadas	58
• AP reingresadas	23
• AP atendidas	2,684
• AP determinadas	367
• AP en trámite al 30 de noviembre 2012	2,317
• Entidad federativa con más AP iniciadas	Estado de México (24)
• AP iniciadas por artículo 411	42
• Mayor denunciante	IFE (29)
• AP resueltas como EAP	296
• Procesos penales iniciados	4
• Procesos penales concluidos	109
• Sentencias condenatorias	23
• Sentencias absolutorias	-
• Intervención en juicios de amparo	-
• Juicios de amparo resueltos	3

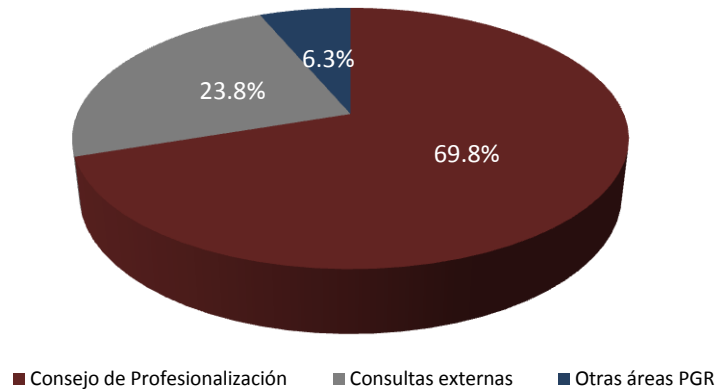
II. ACTIVIDAD JURÍDICO-CONSULTIVA

A. Consultas jurídicas

Conforme al Reglamento de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República, corresponde a la FEPADE desahogar todas aquellas consultas especializadas que formulen el IFE, las dependencias del Gobierno Federal, las entidades federativas, así como los organismos políticos e instituciones públicas y privadas. Para solventar las consultas se sigue un proceso interno certificado bajo la norma de calidad ISO 9001:2008 que rige la vida institucional de la Fiscalía Especializada.

En noviembre de 2012 se generaron 63 consultas: 44 del Consejo de Profesionalización (69.8%), 15 externas (23.8%) y cuatro de otras áreas de la PGR (6.3%).

Gráfica 13. Consultas jurídicas, desglose porcentual (noviembre 2012)



III. DIFUSIÓN EN MATERIA DE DELITOS ELECTORALES

A. Difusión

La Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales distribuye diversas publicaciones que apoyan la difusión de información relacionada con delitos electorales, en este mes de noviembre de 2012 la Fiscalía Especializada entregó 4,983 ejemplares de material diverso.

B. Sistemas de atención ciudadana

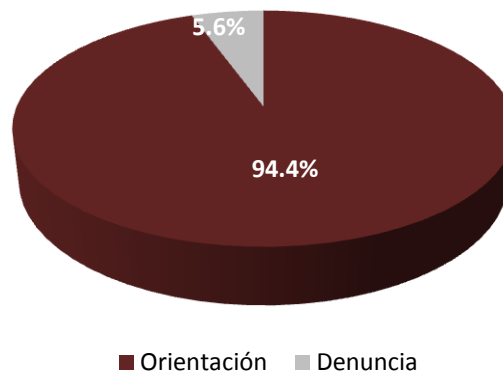
La Fiscalía Especializada implementa un sistema para atender las demandas de la ciudadanía y proporcionar el apoyo y orientación necesarios, lo hace a través de FEPADETEL, FEPADENET, PREDEF y Fiscal en Línea.

En noviembre de 2012 se atendieron 129 solicitudes ciudadanas: 54 llamadas en FEPADETEL, 12 correos electrónicos en FEPADENET, 13 en PREDEF y 50 en Fiscal en Línea.

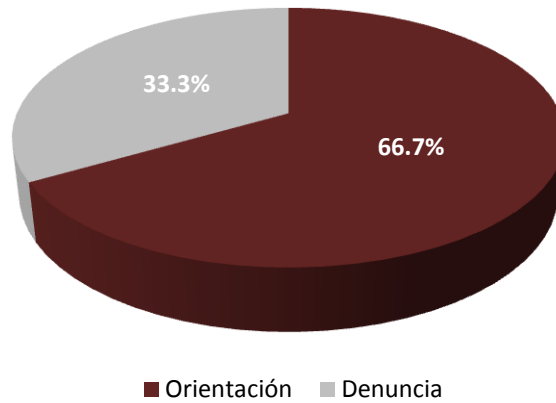
Tabla 5. Sistemas de atención ciudadana, por tipo de requerimiento (noviembre 2012)

	Fepadetel	Fepadenet	Predef	Fiscal en línea	Total
Orientación	51	8	10	29	98
Denuncia	3	4	3	1	11
Consulta	-	-	-	-	-
Otros	-	-	-	20	20
Total	54	12	13	50	129

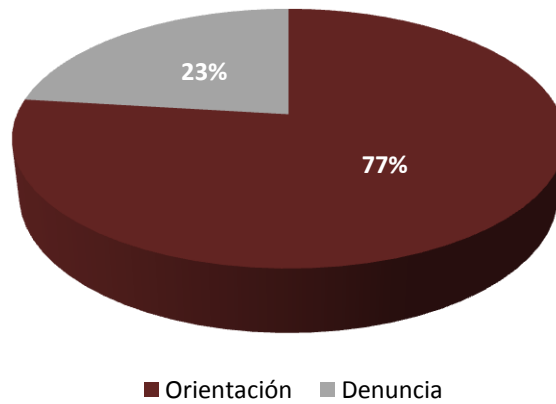
Gráfica 14. FEPADETEL por tipo de requerimiento, desglose porcentual (noviembre 2012)



Gráfica 15. FEPADENET por tipo de requerimiento, desglose porcentual (noviembre 2012)



Gráfica 16. PREDEF por tipo de requerimiento, desglose porcentual (noviembre 2012)



Gráfica 17. Fiscal en Línea por tipo de requerimiento, desglose porcentual (noviembre 2012)

