

**FISCALÍA ESPECIALIZADA PARA LA ATENCIÓN
DE DELITOS ELECTORALES**

INFORME MENSUAL DE ACTIVIDADES

OCTUBRE DE 2012

PRESENTACIÓN

La Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales (FEPADE) presenta el Informe de Actividades correspondiente al mes de octubre de 2012, de acuerdo con lo establecido en el artículo 23, fracción VI, del Reglamento de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República.

Este documento expone los resultados alcanzados en el mes por esta Institución, para dar cumplimiento a la obligación de informar periódicamente al Consejo General del Instituto Federal Electoral (IFE). Reporte que incluye, además, un análisis comparado que proporciona datos para el estudio y comprensión del comportamiento de la materia penal electoral en el país y de las actividades que, en el marco de sus atribuciones, desarrolla la FEPADE.

La información se divide en tres apartados: el primero da cuenta de la actuación del Ministerio Público de la Federación en la investigación y persecución del delito, así como los resultados de los procesos que se derivan; el segundo refleja la actividad jurídico-consultiva desarrollada y el tercero las acciones de capacitación y difusión en materia de prevención de la comisión de delitos electorales federales.

I. ACTUACIÓN DEL MINISTERIO PÚBLICO DE LA FEDERACIÓN EN LA INVESTIGACIÓN Y PERSECUCIÓN DEL DELITO 3

A. AVERIGUACIONES PREVIAS..... 3

 1. *Averiguaciones previas atendidas* 3

 2. *Averiguaciones previas determinadas* 9

B. ACTAS CIRCUNSTANCIADAS 9

C. EJERCICIOS DE LA ACCIÓN PENAL..... 9

D. PROCESOS PENALES..... 11

E. SENTENCIAS DICTADAS EN PRIMERA INSTANCIA..... 12

II. ACTIVIDAD JURÍDICO-CONSULTIVA 13

A. CONSULTAS JURÍDICAS 13

III. CAPACITACIÓN Y DIFUSIÓN EN MATERIA DE DELITOS ELECTORALES 14

A. CAPACITACIÓN Y DIFUSIÓN 14

B. SISTEMAS DE ATENCIÓN CIUDADANA 14

I. ACTUACIÓN DEL MINISTERIO PÚBLICO DE LA FEDERACIÓN EN LA INVESTIGACIÓN Y PERSECUCIÓN DEL DELITO

A. Averiguaciones previas

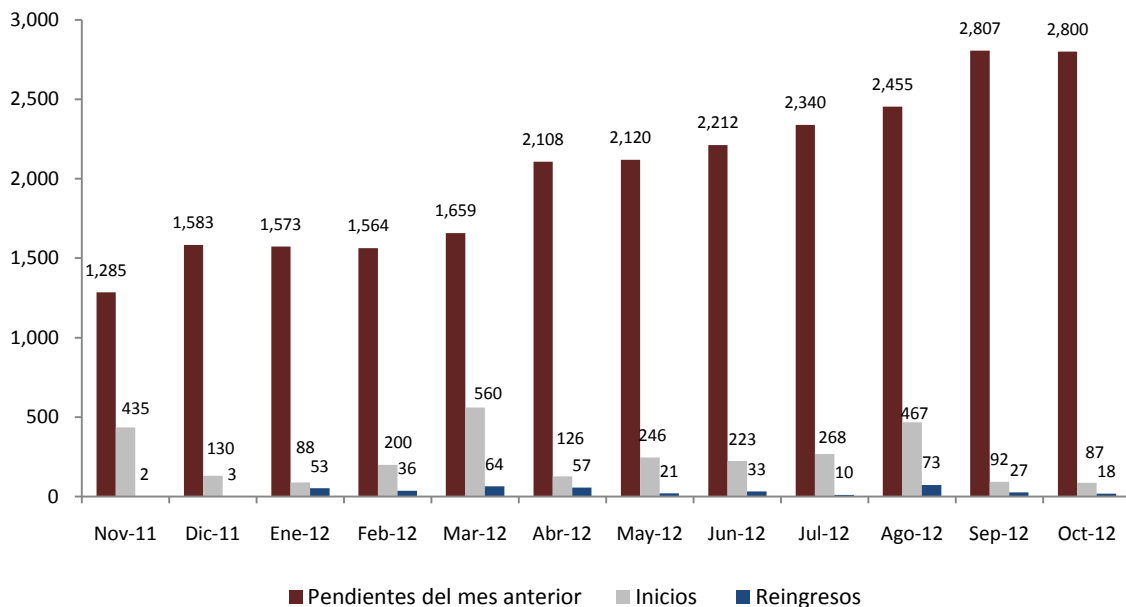
1. Averiguaciones previas atendidas

El mes de septiembre de 2012 concluyó con 2,800 averiguaciones previas en trámite; en el mes de octubre se iniciaron 87, se reingresaron 8 por devolución del Juez y 10 por reactivación de la reserva, atendándose un total de 2,905 averiguaciones previas durante octubre de 2012.

En este periodo se determinaron 302 indagatorias: 220 por ejercicio de la acción penal, 68 por no ejercicio de la acción penal, nueve por incompetencia, cuatro acumuladas y una reserva, quedando pendientes 2,603 averiguaciones previas para el mes de noviembre de 2012.

En resumen, el número de averiguaciones previas atendidas durante los últimos 12 meses se muestra en la siguiente gráfica.

Gráfica 1. Averiguaciones previas atendidas (noviembre 2011-octubre 2012)



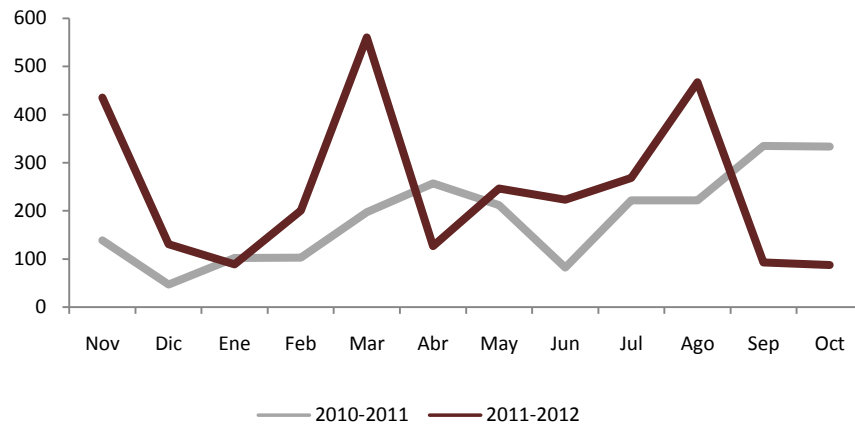
El estado de las averiguaciones previas de esta Fiscalía Especializada al 31 de octubre de 2012, es el siguiente:

Tabla 1. Estado de las averiguaciones previas atendidas												
Mes	Trámite				Suma	Despachadas					Suma	Pendientes
	Iniciadas	Reingresos por devolución del Juez	Reingresos por reactivación de la reserva			Incompetencia	Reserva	NEAP	Acumulada	EAP		
Diciembre 2011					-							1,573
Enero 2012	88	12	41		141	3	10	47	2	88	150	1,564
Febrero 2012	200	6	30		236	3	1	59	1	77	141	1,659
Marzo 2012	560	15	49		624	2	0	47	4	122	175	2,108
Abril 2012	126	17	40		183	0	1	28	1	141	171	2,120
Mayo 2012	246	10	11		267	0	0	27	2	146	175	2,212
Junio 2012	223	9	24		256	4	2	42	1	79	128	2,340
Julio 2012	268	4	6		278	9	3	72	4	75	163	2,455
Agosto 2012	467	11	62		540	7	0	76	6	99	188	2,807
Septiembre 2012	92	11	16		119	8	0	46	1	71	126	2,800
Octubre 2012	87	8	10		105	9	1	68	4	220	302	2,603
Total	2,357	103	289		2,749	45	18	512	26	1,118	1,719	

a) Averiguaciones previas iniciadas

El número de averiguaciones previas iniciadas aumentó 29.8% en este último año, como lo muestra la siguiente gráfica que compara el periodo noviembre de 2010 a octubre de 2011 contra noviembre de 2011 a octubre de 2012, al pasar de 2,252 a 2,922.

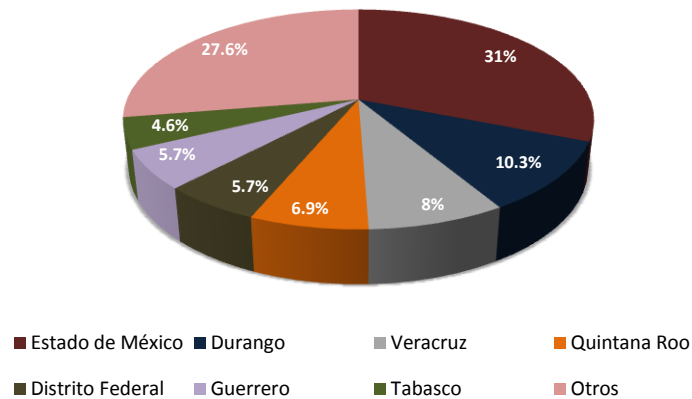
**Gráfica 2. Averiguaciones previas iniciadas
(noviembre 2010 a octubre 2011 y noviembre 2011- octubre 2012)**



b) Entidades federativas donde ocurrieron los hechos

De las 87 averiguaciones previas iniciadas en octubre de 2012, 27 corresponden al Estado de México, nueve a Durango, siete a Veracruz, seis a Quintana Roo, cinco al Distrito Federal, cinco a Guerrero, cuatro a Tabasco, dos a Baja California, dos a Chiapas, dos a Guanajuato, dos a Nuevo León, dos a Puebla, dos a Sinaloa, dos a Sonora, dos a Tamaulipas, una a Chihuahua, una a Coahuila, una a Hidalgo, una a Jalisco, una a Morelos, una a Oaxaca, una a San Luis Potosí y una a Tlaxcala.

Gráfica 3. Entidades federativas donde ocurrieron los hechos, desglose porcentual (octubre 2012)



La clasificación de las 87 averiguaciones previas iniciadas por incidencia de delitos electorales en cuanto a entidad federativa es:

Tabla 2. Entidades federativas donde ocurrieron los hechos (octubre 2012)

Entidad federativa	Posible delito	Delitos por tipo	Total de denuncias recibidas
Baja California	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	2
	Otro delito*	1	
Chiapas	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	1	2
	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	
Chihuahua	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	1
Coahuila	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	1
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	
Distrito Federal	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	3	5
	Otro delito*	1	
Durango	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	6	9
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	
	Otro delito*	2	
Estado de México	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	1	27
	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	25	
Guanajuato	Otro delito*	1	2
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los funcionarios partidistas o candidatos (Art. 406)	1	
Guerrero	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	5
	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	2	
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	
Hidalgo	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	1
	Otro delito*	1	
Jalisco	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	1
Morelos	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 403)	1	1
Nuevo León	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	1	2
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	
Oaxaca	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	1
Puebla	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	1	2
	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	
Quintana Roo	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	3	6
	Otro delito*	3	
San Luis Potosí	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	1	1
Sinaloa	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	1	2
	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	
Sonora	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	1	2
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	
Tabasco	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	3	4
	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	
Tamaulipas	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	2	2
Tlaxcala	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	1
	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	2	
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	3	
Veracruz	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	2	7
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	3	
Total			87

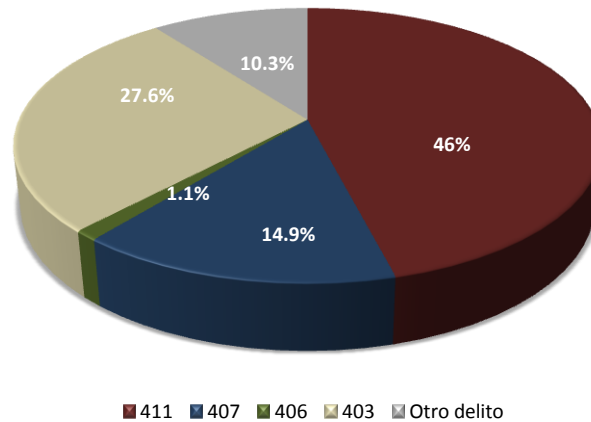
*Probables delitos no contemplados en el Título Vigésimo Cuarto del Código Penal Federal.

c) Delitos electorales denunciados

En cuanto a las denuncias presentadas para el inicio de las 87 averiguaciones previas, éstas se dan por la probable comisión de los siguientes delitos:

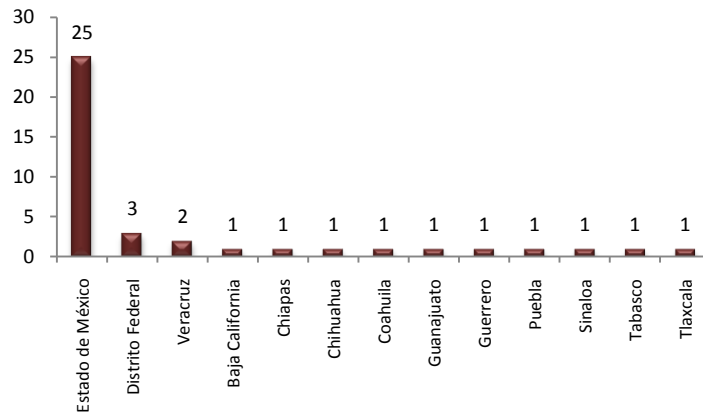
- 40 (46%) por infracciones al artículo 411 del Código Penal Federal (CPF) (alteración del Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar).
- 24 (27.6%) por infracciones al artículo 403 del CPF (delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona).
- 13 (14.9%) por infracciones al artículo 407 del CPF (delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos).
- 9 (10.3%) por otros delitos no contemplados en el CPF.
- 1 (1.1%) por infracciones al artículo 406 del CPF (delitos electorales en los que pueden incurrir los funcionarios partidistas o candidatos).

Gráfica 4. Delitos denunciados en averiguaciones previas iniciadas, desglose porcentual (octubre 2012)



El delito más denunciado durante octubre fue el relacionado con el artículo 411 del CPF y la entidad federativa que registró el mayor número de inicios de averiguaciones previas por esta presunta comisión fue el Estado de México con 25, seguida del Distrito Federal con tres y de Veracruz con dos.

Gráfica 5. Averiguaciones previas iniciadas por la probable violación al artículo 411 del CPF (alteración del Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar), octubre 2012

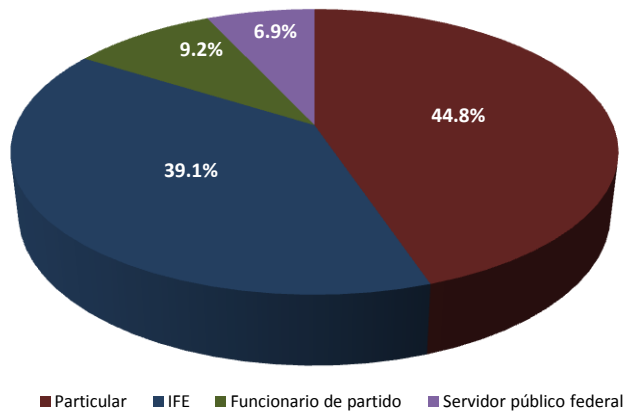


d) Denunciantes de delitos electorales

Las averiguaciones previas iniciadas en octubre de 2012 fueron originadas por denuncias presentadas por:

- Particulares, 39.
- Instituto Federal Electoral, 34.
- Funcionarios de partido, ocho.
- Servidores públicos federales, seis.

Gráfica 6. Calidad del denunciante, desglose porcentual (octubre 2012)



2. Averiguaciones previas determinadas

Durante el mes de octubre, esta Fiscalía Especializada determinó 302 averiguaciones previas:

Ejercicio de la Acción Penal	No Ejercicio de la Acción Penal	Reserva	Acumulada	Incompetencia
220	68	1	4	9
72.8%	22.5%	0.3%	1.3%	3%

El mayor número de determinaciones corresponde a ejercicios de la acción penal, constituye el 72.8% del total de las determinaciones realizadas.

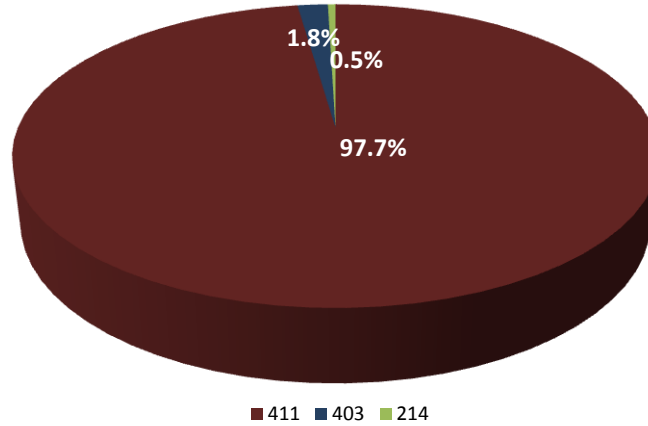
B. Actas circunstanciadas

El mes de septiembre de 2012 concluyó con 3,682 actas circunstanciadas en trámite, se iniciaron 24 en el mes de octubre, atendiéndose un total de 3,706 actas circunstanciadas. En el periodo de este reporte se resolvieron 159 actas circunstanciadas, de ellas 153 se enviaron a archivo por no advertirse delito electoral alguno, cinco se elevaron a averiguación previa y una se acumuló, quedando en trámite 3,547 para noviembre de 2012.

C. Ejercicios de la acción penal

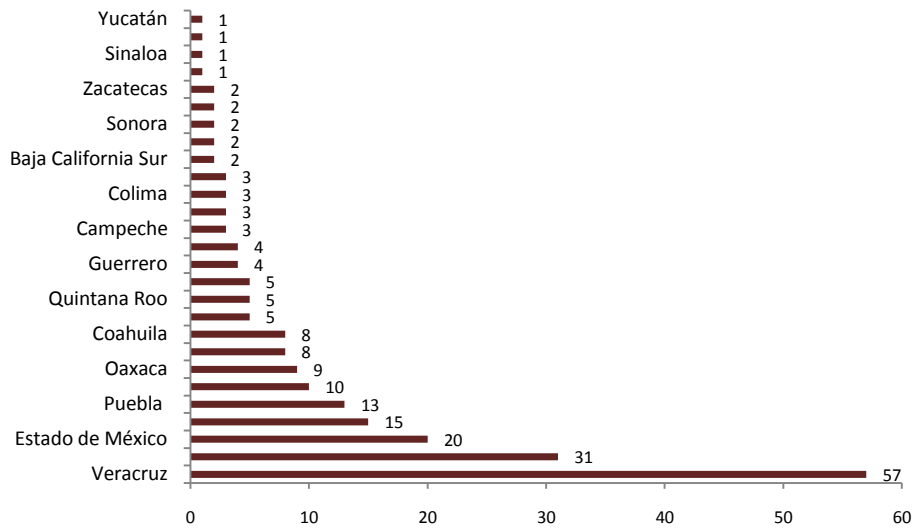
Durante el mes de octubre de 2012, la Fiscalía Especializada ejerció acción penal en 220 averiguaciones previas, de ellas, 215 fueron por infracciones al artículo 411 del CPF, es decir, alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar; cuatro por violaciones al artículo 403, delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona y una por infracción al artículo 214, ejercicio indebido del servicio público.

Gráfica 7. Consignaciones por delito, desglose porcentual (octubre 2012)



De las 220 determinaciones por ejercicio de la acción penal, la entidad federativa en la que se registró el mayor número de consignaciones fue Veracruz con 57, Distrito Federal con 31 y Estado de México con 20.

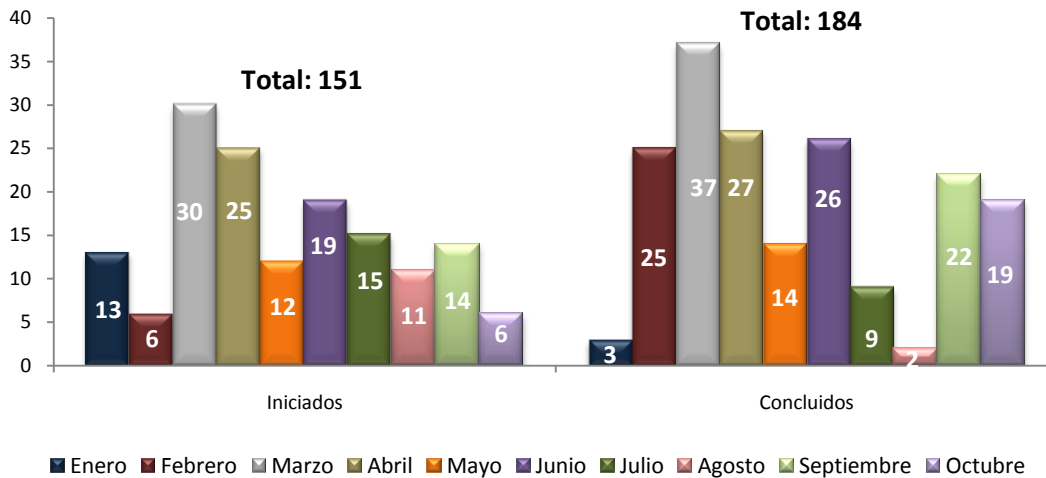
Gráfica 8. Consignaciones por entidad federativa (octubre 2012)



D. Procesos penales

Al finalizar septiembre de 2012 se encontraban en trámite 597 procesos penales, durante el mes de octubre se iniciaron seis y se concluyeron 19, quedando en trámite al iniciar noviembre 584 procesos penales.

Gráfica 9. Procesos penales (acumulado 2012)



El estado que guardan los procesos penales derivados de las consignaciones de la Fiscalía Especializada al 31 de octubre es el siguiente:¹

Tabla 3 . Estado en el que se encuentran los procesos penales (octubre 2012)

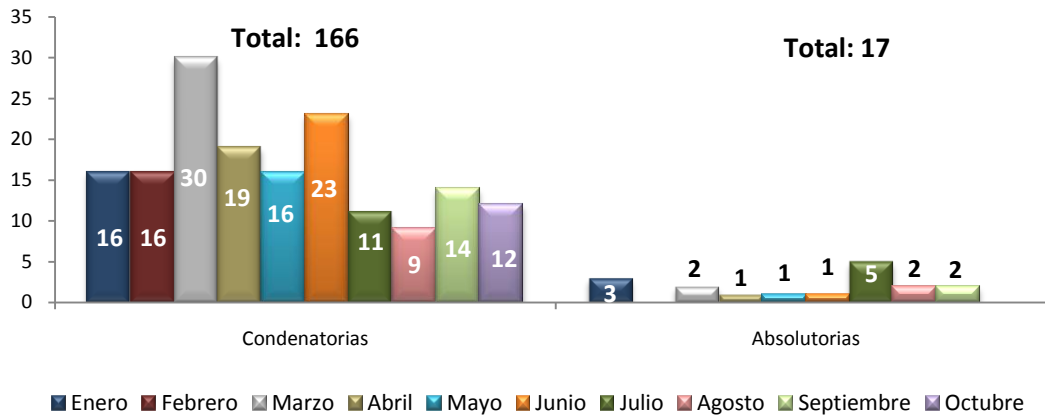
En trámite al finalizar septiembre	597
Iniciados en octubre	6
Suspensos en octubre	-
Concluidos en octubre	19
Acumulados en octubre	-
En trámite al finalizar octubre	584

¹ En el anexo 9 la información relativa al rubro de procesos penales está desglosada por número de indagatoria, Juzgado, inculpado, entidad federativa donde ocurrieron los hechos, así como las conductas delictivas correspondientes a cada asunto tramitado ante los órganos jurisdiccionales.

E. Sentencias dictadas en primera instancia

Durante el mes de octubre de 2012 se dictaron 12 sentencias en primera instancia, todas condenatorias.

Gráfica 10. Sentencias en primera instancia (acumulado 2012)



De las 12 sentencias condenatorias dictadas en octubre de 2012, todas tuvieron como hecho delictivo conductas relacionadas con el artículo 411 del CPF (alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar).

Tabla 4. Resumen de las actividades de la Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales, desde el inicio de la averiguación previa (AP) hasta la resolución del juicio de amparo (octubre 2012)

• AP en trámite al 30 de septiembre	2,800
• AP iniciadas	87
• AP reingresadas	18
• AP atendidas	2,905
• AP determinadas	302
• AP en trámite al 31 de octubre 2012	2,603
• Entidad federativa con más AP iniciadas	Estado de México (27)
• AP iniciadas por artículo 411	40
• Mayor denunciante	Particular (39)
• AP resueltas como EAP	220
• Procesos penales iniciados	6
• Procesos penales concluidos	19
• Sentencias condenatorias	12
• Sentencias absolutorias	-
• Intervención en juicios de amparo	-
• Juicios de amparo resueltos	1

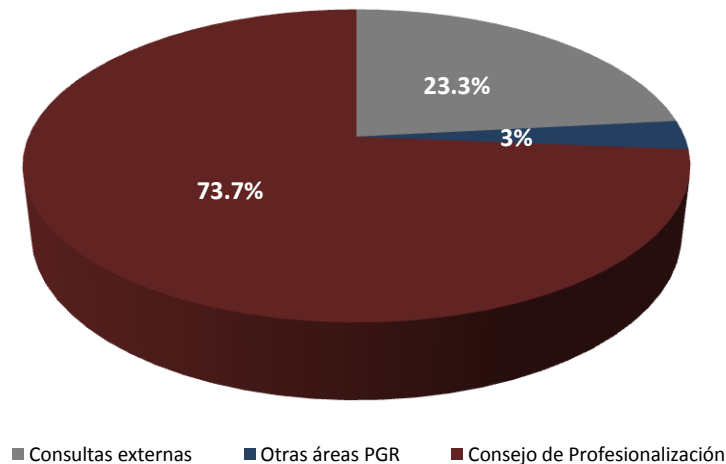
II. ACTIVIDAD JURÍDICO-CONSULTIVA

A. Consultas jurídicas

Conforme al Reglamento de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República, corresponde a la FEPADE desahogar todas aquellas consultas especializadas que formulen el IFE, las dependencias del Gobierno Federal, las entidades federativas, así como los organismos políticos e instituciones públicas y privadas. Para solventar las consultas se sigue un proceso interno certificado bajo la norma de calidad ISO 9001:2008 que rige la vida institucional de la Fiscalía Especializada.

En octubre de 2012 se generaron 133 consultas: 98 del Consejo de Profesionalización (73.7%), 31 externas (23.3%), y cuatro de otras áreas de la PGR (3%).

Gráfica 11. Consultas jurídicas, desglose porcentual (octubre 2012)



III. CAPACITACIÓN Y DIFUSIÓN EN MATERIA DE DELITOS ELECTORALES

A. Capacitación y difusión

La capacitación en línea es una herramienta de tecnologías de la información que la Fiscalía Especializada ha desarrollado para ofrecer capacitación y vinculación distinta a la presencial, brinda información con flexibilidad en el acceso y aprendizaje para la prevención de la comisión de delitos electorales federales. Durante el mes de octubre de 2012 concluyeron este curso dos personas.

Asimismo, distribuye diversas publicaciones que apoyan la difusión de información relacionada con delitos electorales, y en este mes de octubre de 2012 la Fiscalía Especializada entregó 236 ejemplares de material diverso.

B. Sistemas de atención ciudadana

La Fiscalía Especializada implementa sistemas para atender las demandas de la ciudadanía y proporcionar el apoyo y orientación necesarios, lo hace a través de FEPADETEL, FEPADENET, PREDEF y Fiscal en Línea.

En octubre de 2012 se atendieron 115 requerimientos de atención ciudadana: 73 llamadas en FEPADETEL, 15 correos electrónicos en FEPADENET, 15 en PREDEF y 12 en Fiscal en Línea.

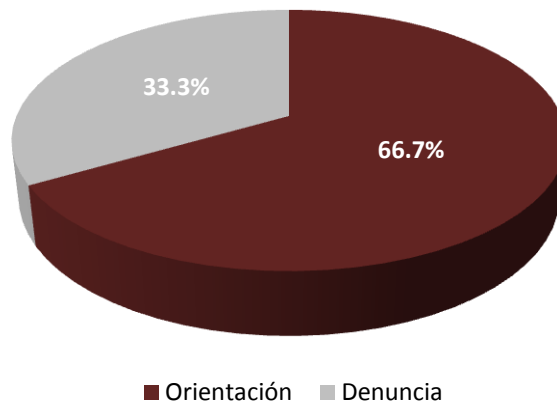
Tabla 5. Sistemas de atención ciudadana, por tipo de requerimiento (octubre 2012)

	FEPADETEL	FEPADENET	PREDEF	Fiscal en línea	Total
Orientación	72	10	12	11	105
Denuncia	-	5	3	1	9
Consulta	1	-	-	-	1
Otros	-	-	-	-	0
Total	73	15	15	12	115

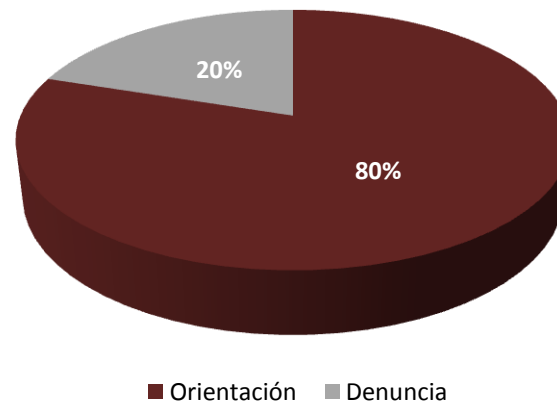
Gráfica 12. FEPADETEL por tipo de requerimiento, desglose porcentual (octubre 2012)



Gráfica 13. FEPADENET por tipo de requerimiento, desglose porcentual (octubre 2012)



Gráfica 14. PREDEF por tipo de requerimiento, desglose porcentual (octubre 2012)



Gráfica 15. Fiscal en Línea por tipo de requerimiento, desglose porcentual (octubre 2012)

