

**FISCALÍA ESPECIALIZADA PARA LA ATENCIÓN
DE DELITOS ELECTORALES**

INFORME MENSUAL DE ACTIVIDADES

SEPTIEMBRE DE 2012

PRESENTACIÓN

La Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales (FEPADE) presenta el Informe de Actividades correspondiente al mes de septiembre de 2012, de acuerdo con lo establecido en el artículo 23, fracción VI, del Reglamento de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República.

Este documento expone los resultados alcanzados en el mes por esta Institución, para dar cumplimiento a la obligación de informar periódicamente al Consejo General del Instituto Federal Electoral (IFE). Reporte que incluye, además, un análisis comparado que proporciona datos para el estudio y comprensión del comportamiento de la materia penal electoral en el país y de las actividades que, en el marco de sus atribuciones, desarrolla la FEPADE.

La información se divide en tres apartados: el primero da cuenta de la actuación del Ministerio Público de la Federación en la investigación y persecución del delito, así como los resultados de los procesos que se derivan; el segundo refleja la actividad jurídico-consultiva desarrollada y el tercero las acciones de capacitación y difusión en materia de prevención de la comisión de delitos electorales federales.

I. ACTUACIÓN DEL MINISTERIO PÚBLICO DE LA FEDERACIÓN EN LA INVESTIGACIÓN Y PERSECUCIÓN DEL DELITO 3

A. AVERIGUACIONES PREVIAS..... 3

 1. *Averiguaciones previas atendidas* 3

 2. *Averiguaciones previas determinadas* 9

B. ACTAS CIRCUNSTANCIADAS 9

C. EJERCICIOS DE LA ACCIÓN PENAL..... 9

D. PROCESOS PENALES..... 10

E. SENTENCIAS DICTADAS EN PRIMERA INSTANCIA..... 11

II. ACTIVIDAD JURÍDICO-CONSULTIVA 14

A. CONSULTAS JURÍDICAS 14

III. CAPACITACIÓN Y DIFUSIÓN EN MATERIA DE DELITOS ELECTORALES 15

A. CAPACITACIÓN Y DIFUSIÓN 15

B. SISTEMAS DE ATENCIÓN CIUDADANA 15

I. ACTUACIÓN DEL MINISTERIO PÚBLICO DE LA FEDERACIÓN EN LA INVESTIGACIÓN Y PERSECUCIÓN DEL DELITO

A. Averiguaciones previas

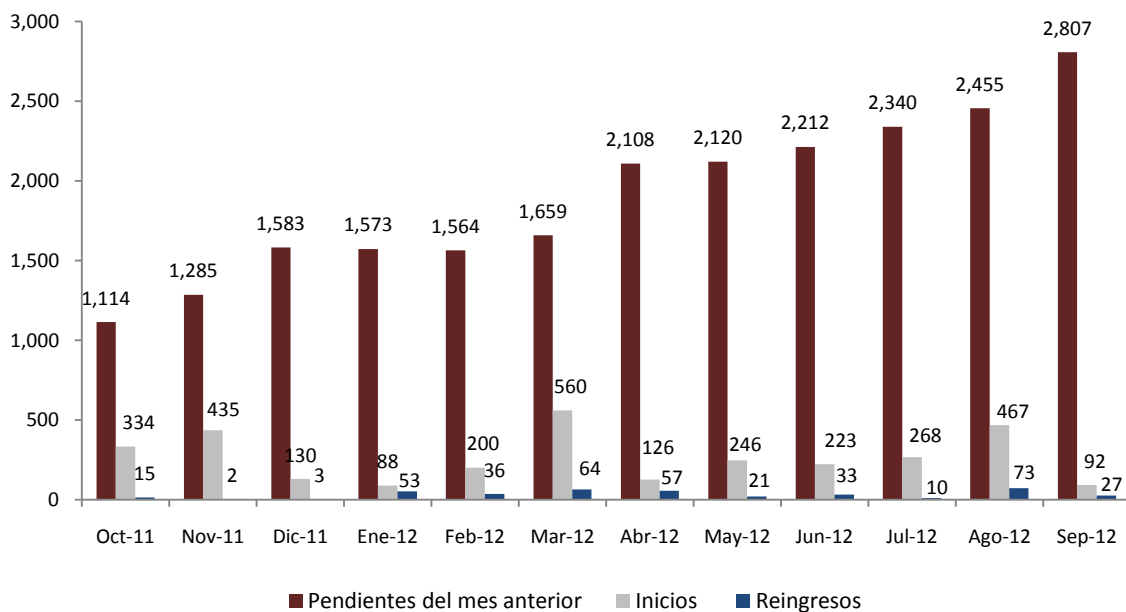
1. Averiguaciones previas atendidas

El mes de agosto de 2012 concluyó con 2,807 averiguaciones previas en trámite; en el mes de septiembre se iniciaron 92, se reingresaron 11 por devolución del Juez y 16 por reactivación de la reserva, atendándose un total de 2,926 averiguaciones previas durante septiembre de 2012.

En este periodo se determinaron 126 indagatorias: 71 por ejercicio de la acción penal, 46 por no ejercicio de la acción penal, 8 por incompetencia y 1 acumulada, quedando pendientes 2,800 averiguaciones previas para el mes de octubre de 2012.

En resumen, el número de averiguaciones previas atendidas durante los últimos 12 meses se muestra en la siguiente gráfica.

Gráfica 1. Averiguaciones previas atendidas (octubre 2011-septiembre 2012)



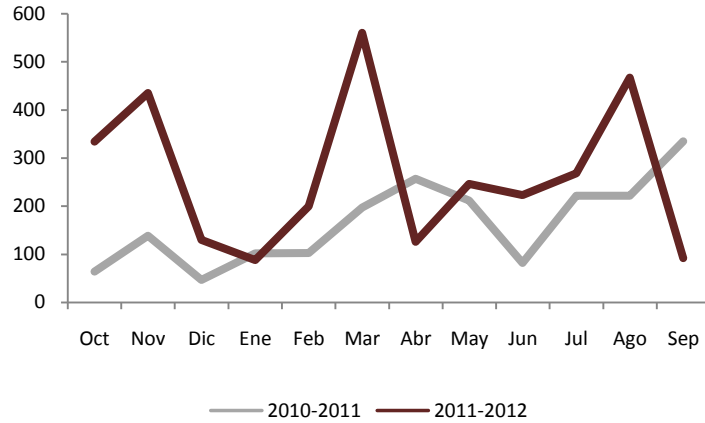
El estado de las averiguaciones previas de esta Fiscalía Especializada al 30 de septiembre de 2012, es el siguiente:

Tabla 1. Estado de las averiguaciones previas atendidas											
Mes	Trámite			Suma	Despachadas					Suma	Pendientes
	Iniciadas	Reingresos por devolución del Juez	Reingresos por reactivación de la reserva		Incompetencia	Reserva	NEAP	Acumulada	EAP		
Diciembre 2011				-							1,573
Enero 2012	88	12	41	141	3	10	47	2	88	150	1,564
Febrero 2012	200	6	30	236	3	1	59	1	77	141	1,659
Marzo 2012	560	15	49	624	2	0	47	4	122	175	2,108
Abril 2012	126	17	40	183	0	1	28	1	141	171	2,120
Mayo 2012	246	10	11	267	0	0	27	2	146	175	2,212
Junio 2012	223	9	24	256	4	2	42	1	79	128	2,340
Julio 2012	268	4	6	278	9	3	72	4	75	163	2455
Agosto 2012	467	11	62	540	7	0	76	6	99	188	2807
Septiembre 2012	92	11	16	119	8	0	46	1	71	126	2800
Total	2270	95	279	2644	36	17	444	22	898	1417	-

a) Averiguaciones previas iniciadas

El número de averiguaciones previas iniciadas aumentó 60% en este último año, como lo muestra la siguiente gráfica que compara el periodo octubre de 2010 a septiembre de 2011 contra octubre de 2011 a septiembre de 2012, al pasar de 1,982 a 3,169 respectivamente.

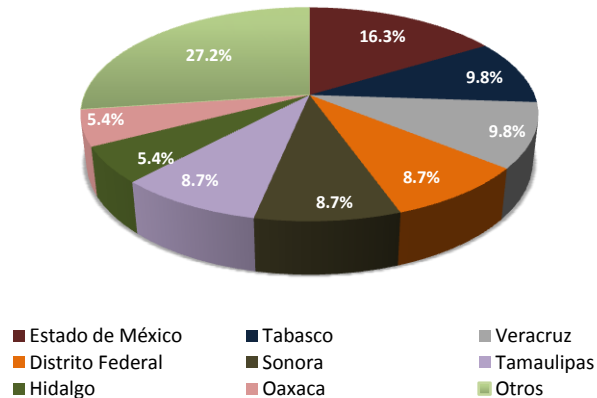
**Gráfica 2. Averiguaciones previas iniciadas
(octubre 2010 a septiembre 2011 y octubre 2011- septiembre 2012)**



b) Entidades federativas donde ocurrieron los hechos

De las 92 averiguaciones previas iniciadas en septiembre de 2012, 15 corresponden al Estado de México, nueve a Tabasco, nueve a Veracruz, ocho al Distrito Federal, ocho a Sonora, ocho a Tamaulipas, cinco a Hidalgo, cinco a Oaxaca, cuatro a Chihuahua, cuatro a Guanajuato, tres a Jalisco, dos a Durango, dos a Guerrero, dos a Michoacán, dos a Yucatán, una a Baja California, una a Chiapas, una a Colima, una a Nuevo León, una a Puebla y una a San Luis Potosí.

Gráfica 3. Entidades federativas donde ocurrieron los hechos, desglose porcentual (septiembre 2012)



La clasificación de las 92 averiguaciones previas iniciadas por incidencia de delitos electorales en cuanto a entidad federativa es:

Tabla 2. Entidades federativas donde ocurrieron los hechos (septiembre 2012)

Entidad federativa	Posible delito	Delitos por tipo	Total de denuncias recibidas
Baja California	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	1	1
Chiapas	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	1	1
Chihuahua	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	2	4
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	2	
Colima	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	1
Distrito Federal	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	1	8
	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	5	
	Otro delito*	2	
Durango	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	1	2
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	
Estado de México	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	1	15
	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	14	
Guanajuato	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	2	4
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	
	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	
Guerrero	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	2	2
Hidalgo	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	2	5
	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	
	Otro delito*	2	
Jalisco	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	1	3
	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	2	
Michoacán	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	2
	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	
Nuevo León	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	1
Oaxaca	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	2	5
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	2	
	Otro delito*	1	
Puebla	Otro delito*	1	1
San Luis Potosí	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	1	1
Sonora	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	2	8
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	
	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	4	
	Otro delito*	1	
Tabasco	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	3	9

Entidad federativa	Posible delito	Delitos por tipo	Total de denuncias recibidas
	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	6	
Tamaulipas	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	7	8
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	1	
Veracruz	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	1	9
	Delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos (Art. 407)	3	
	Alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar (Art. 411)	3	
	Otro delito*	2	
Yucatán	Delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona (Art. 403)	2	2
Total			92

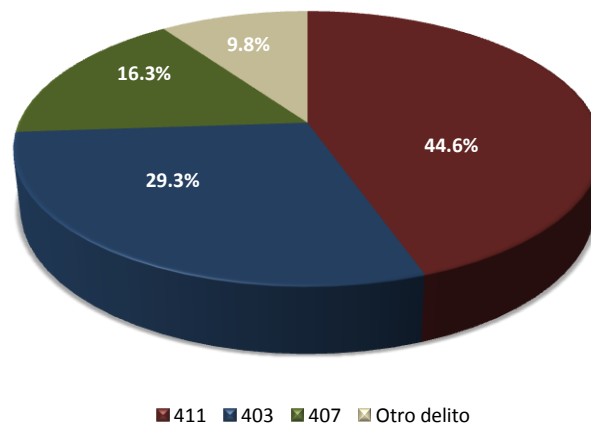
*Probables delitos no contemplados en el Título Vigésimo cuarto del Código Penal Federal.

c) Delitos electorales denunciados

En cuanto a las denuncias presentadas para el inicio de las 92 averiguaciones previas, éstas se dan por la probable comisión de los siguientes delitos:

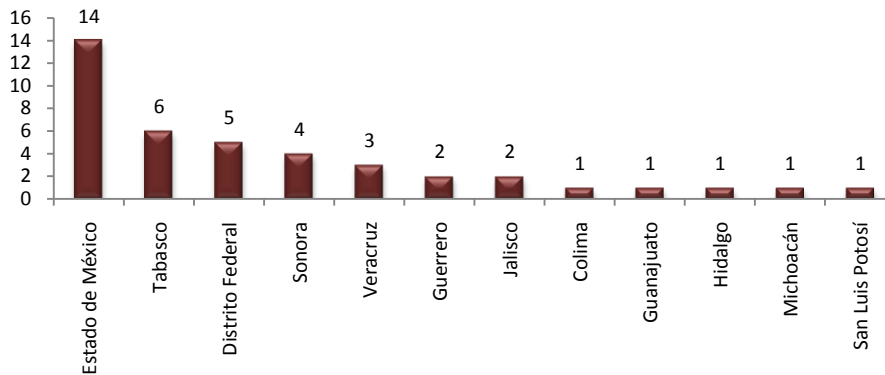
- 41 (44.6%) por infracciones al artículo 411 del Código Penal Federal (CPF) (alteración del Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar).
- 27 (29.3%) por infracciones al artículo 403 del CPF (delitos electorales en los que puede incurrir cualquier persona).
- 15 (16.3%) por infracciones al artículo 407 del CPF (delitos electorales en los que pueden incurrir los servidores públicos).
- 9 (9.8%) por otros delitos no contemplados en el CPF.

Gráfica 4. Delitos denunciados en averiguaciones previas iniciadas, desglose porcentual (septiembre 2012)



El delito más denunciado durante septiembre fue el relacionado con el artículo 411 del CPF y la entidad federativa que registró el mayor número de inicios de averiguaciones previas por esta presunta comisión fue el Estado de México con 14, seguida de Tabasco con seis y Distrito Federal con cinco.

Gráfica 5. Averiguaciones previas iniciadas por la probable violación al artículo 411 del CPF (alteración del Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar), septiembre 2012

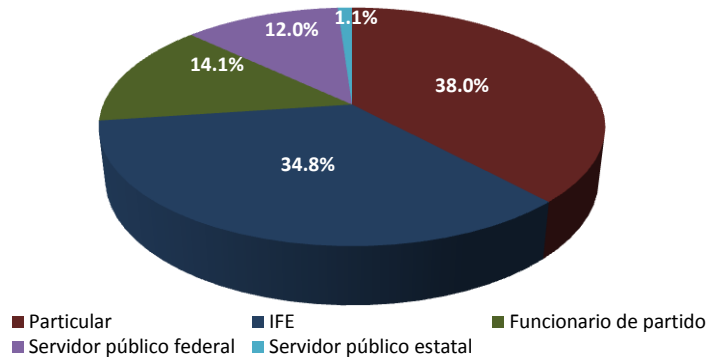


d) Denunciantes de delitos electorales

Las averiguaciones previas iniciadas en septiembre de 2012 fueron originadas por denuncias presentadas por:

- Particulares, 35.
- Instituto Federal Electoral, 32.
- Funcionarios de partido, 13.
- Servidores públicos federales, 11.
- Servidores públicos estatales, 1.

Gráfica 6. Calidad del denunciante, desglose porcentual (septiembre 2012)



2. Averiguaciones previas determinadas

Durante el mes de septiembre, esta Fiscalía Especializada determinó 126 averiguaciones previas:

Ejercicio de la Acción Penal	No Ejercicio de la Acción Penal	Reserva	Acumulada	Incompetencia
71	46	0	1	8
56.3%	36.5%	0.0%	0.8%	6.3%

El mayor número de determinaciones corresponde a ejercicios de la acción penal, constituye el 56.3% del total de las determinaciones realizadas.

B. Actas circunstanciadas

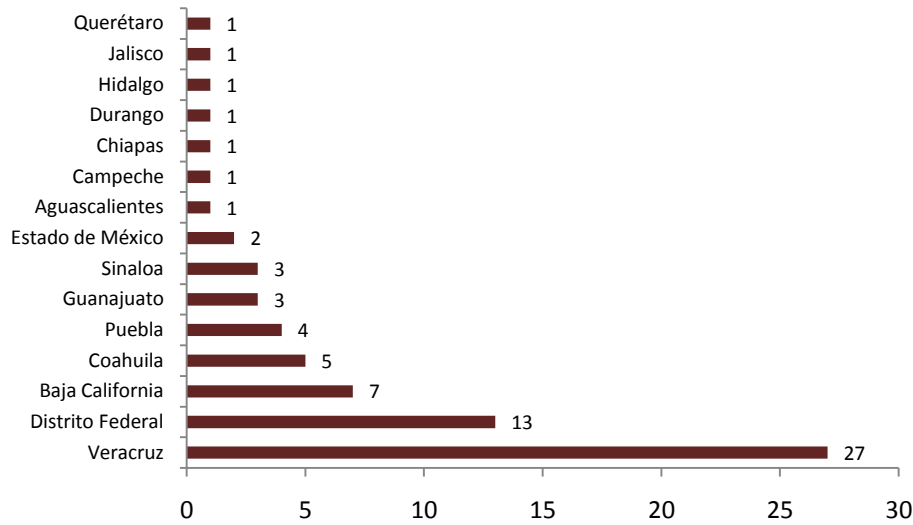
El mes de agosto de 2012 concluyó con 3,743 actas circunstanciadas en trámite y se iniciaron 31 en el mes de septiembre, atendándose un total de 3,774 actas circunstanciadas. En el periodo de este reporte se resolvieron 92 actas circunstanciadas, de ellas 90 se enviaron a archivo por no advertirse delito electoral alguno, una se elevó a averiguación previa y una se acumuló, quedando en trámite 3,682 para octubre de 2012.

C. Ejercicios de la acción penal

Durante el mes de septiembre de 2012, la Fiscalía Especializada ejerció acción penal en 71 averiguaciones previas, en todas, por infracciones al artículo 411 del CPF, es decir, alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar.

De las 71 determinaciones por ejercicio de la acción penal, la entidad federativa en la que se registró el mayor número de consignaciones fue Veracruz con 27, Distrito Federal con 13 y Baja California con siete.

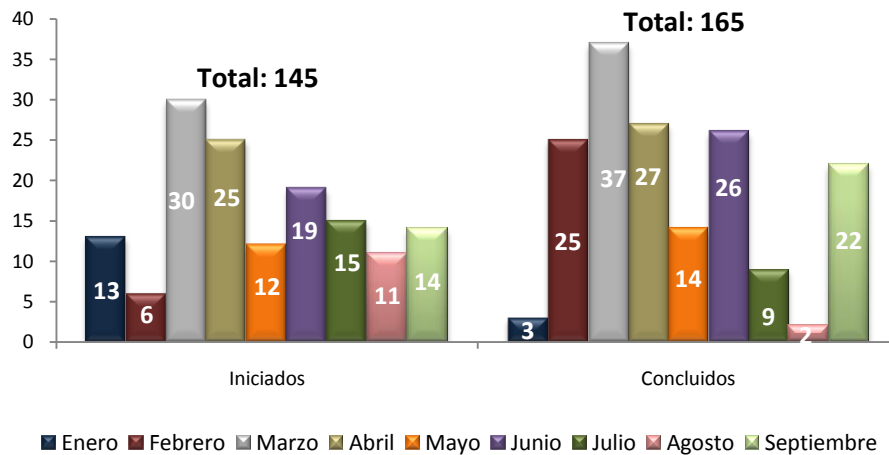
Gráfica 7. Consignaciones por entidad federativa (septiembre 2012)



D. Procesos penales

Al finalizar agosto de 2012 se encontraban en trámite 607 procesos penales, durante el mes de septiembre se iniciaron 14, se concluyeron 22 y quedaron suspensos por orden de reaprehensión dos. Octubre inicia con trámite 597 procesos penales en trámite.

Gráfica 8. Procesos penales (acumulado 2012)¹



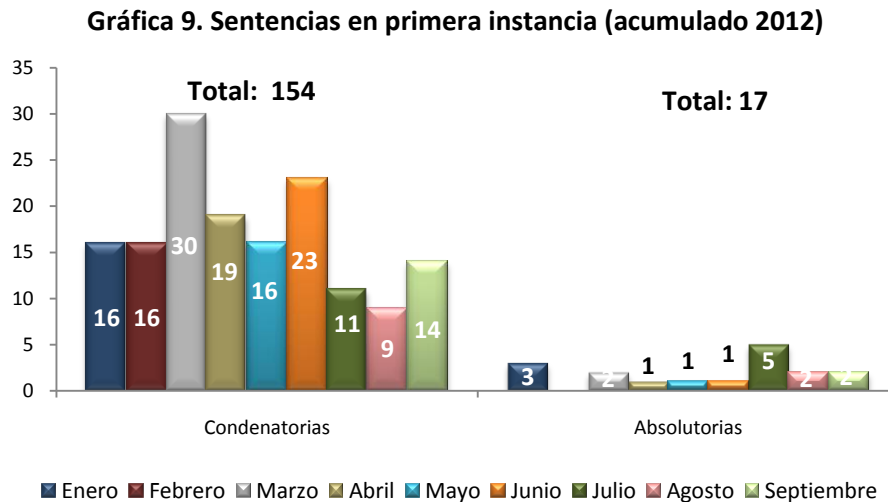
¹ En el informe correspondiente al mes de agosto se reportaron tres procesos penales concluidos; en este informe de septiembre se realiza el ajuste a dos.

El estado que guardan los procesos penales derivados de las consignaciones de la Fiscalía Especializada al 30 de septiembre es el siguiente:²

Tabla 3 . Estado en el que se encuentran los procesos penales (septiembre 2012)	
En trámite al finalizar agosto	607
Iniciados en septiembre	14
Suspensos en septiembre	2
Concluidos en septiembre	22
Acumulados en septiembre	-
En trámite al finalizar septiembre	597

E. Sentencias dictadas en primera instancia

Durante el mes de septiembre de 2012 se dictaron 16 sentencias en primera instancia, de las cuales 14 fueron condenatorias y dos absolutorias.



De las 14 sentencias condenatorias dictadas en septiembre de 2012, 13 tuvieron como hecho delictivo conductas relacionadas con el artículo 411 del CPF (alteración al Registro Federal de Electores y expedición ilícita de credenciales para votar) y una con el artículo

² En el anexo 9 la información relativa al rubro de procesos penales está desglosada por número de indagatoria, Juzgado, inculpado, entidad federativa donde ocurrieron los hechos, así como las conductas delictivas correspondientes a cada asunto tramitado ante los órganos jurisdiccionales.

403, fracción V (recoger en cualquier tiempo, sin causa prevista por la ley, credenciales para votar de los ciudadanos).

Gráfica 10. Sentencias condenatorias según tipo de delito, desglose porcentual (septiembre 2012)

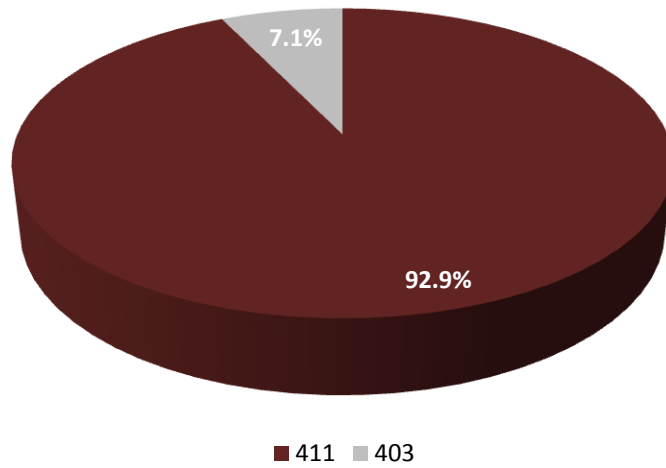


Tabla 4. Resumen de las actividades de la Fiscalía Especializada para la Atención de Delitos Electorales, desde el inicio de la averiguación previa (AP) hasta la resolución del juicio de amparo (septiembre 2012)

• AP en trámite al 31 de agosto	2,807
• AP iniciadas	92
• AP reingresadas	27
• AP atendidas	2,926
• AP determinadas	126
• AP en trámite al 30 de septiembre 2012	2,800
• Entidad federativa con más AP iniciadas	Estado de México (15)
• AP iniciadas por artículo 411	41
• Mayor denunciante	Particular (35)
• AP resueltas como EAP	71
• Procesos penales iniciados	14
• Procesos penales concluidos	22
• Sentencias condenatorias	14
• Sentencias absolutorias	2
• Intervención en juicios de amparo	3
• Juicios de amparo resueltos	3

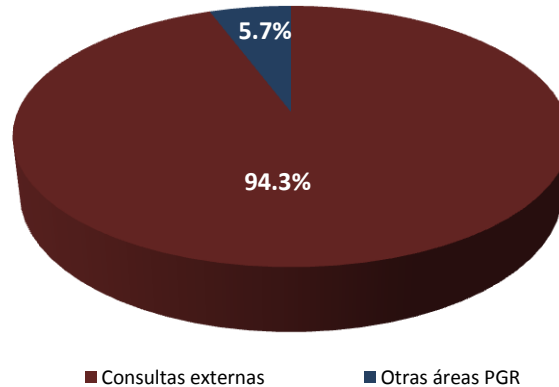
II. ACTIVIDAD JURÍDICO-CONSULTIVA

A. Consultas jurídicas

Conforme al Reglamento de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República, corresponde a la FEPADE desahogar todas aquellas consultas especializadas que formulen el IFE, las dependencias del Gobierno Federal, las entidades federativas, así como los organismos políticos e instituciones públicas y privadas. Para solventar las consultas se sigue un proceso interno certificado bajo la norma de calidad ISO 9001:2008 que rige la vida institucional de la Fiscalía Especializada.

En septiembre de 2012 se generaron 88 consultas: 83 externas (94.3%) y cinco de otras áreas de la PGR (5.7%).

Gráfica 11. Consultas jurídicas, desglose porcentual (septiembre 2012)



III. CAPACITACIÓN Y DIFUSIÓN EN MATERIA DE DELITOS ELECTORALES

A. Capacitación y difusión

La capacitación en línea es una herramienta de tecnologías de la información que la Fiscalía Especializada ha desarrollado para ofrecer capacitación y vinculación distinta a la presencial, brinda información con flexibilidad en el acceso y aprendizaje para la prevención de la comisión de delitos electorales federales. Durante el mes de septiembre de 2012 concluyeron este curso 12 personas.

Asimismo, distribuye diversas publicaciones que apoyan la difusión de información relacionada con delitos electorales, y en este mes de septiembre de 2012 la Fiscalía Especializada entregó 6,200 ejemplares de material diverso.

B. Sistemas de atención ciudadana

La Fiscalía Especializada implementa sistemas para atender las demandas de la ciudadanía y proporcionar el apoyo y orientación necesarios, lo hace a través de FEPADETEL, FEPADENET, Fiscal en Línea y PREDEF.

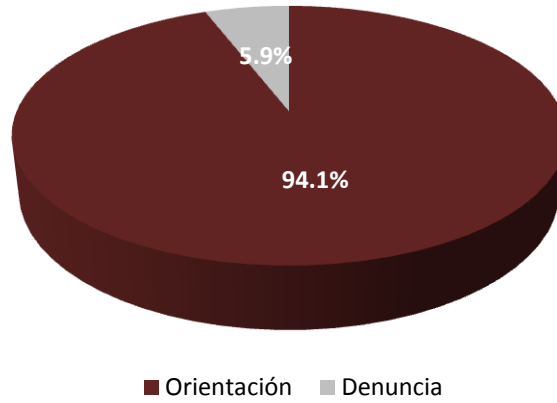
En septiembre de 2012 se atendieron 174 requerimientos de atención ciudadana: 121 llamadas en Fepadetel, 17 correos electrónicos en Fepadenet, nueve en Predef y 27 en Fiscal en Línea.

Tabla 5. Sistemas de atención ciudadana, por tipo de requerimiento (septiembre 2012)

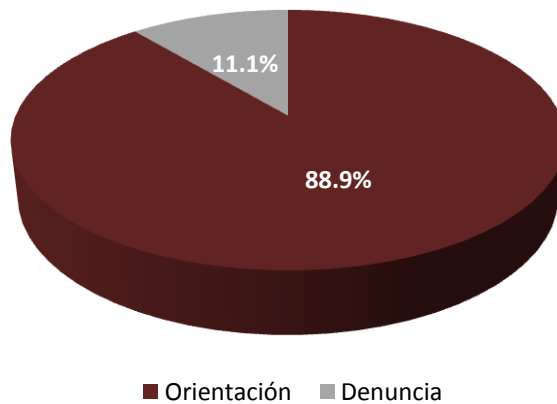
	Fepadetel ³	Fepadenet	Predef	Fiscal en línea	Total
Orientación	121	16	8	23	168
Denuncia	-	1	1	2	4
Consulta	-	-	-	-	-
Otros	-	-	-	2	2
Total	121	17	9	27	174

³ No se incluye gráfica de Fepadetel, ya que el 100% de las llamadas son clasificadas como orientación.

Gráfica 12. Fepadenet por tipo de requerimiento, desglose porcentual (septiembre 2012)



Gráfica 13. Predef por tipo de requerimiento, desglose porcentual (septiembre 2012)



Gráfica 14. Fiscal en Línea por tipo de requerimiento, desglose porcentual (septiembre 2012)

